



# POLICY PAPER

№: 29 (77), октябрь 2013 © PISM

Editors: Marcin Zaborowski (Editor-in-Chief) • Wojciech Lorenz (Managing Editor)  
Jarosław Świek-Karpowicz • Artur Gradziuk • Piotr Kościński  
Roderick Parkes • Marcin Terlikowski • Beata Wojna

## Местное приграничное передвижение с Калининградской областью – задачи, возможности и угрозы

Кинга Дудзиньска, Анна Мария Дынэр

*Местное приграничное передвижение (МПП) между Республикой Польша и Российской Федерацией стало успехом в общественном, экономическом и культурном масштабе. Введение для жителей Калининградской области и части повятов Поморского и Варминско-Мазурского воеводств возможности пересечения границы на основании специальных разрешений позволило им на более частые связи, из чего извлекла пользу туристическая и торговая индустрии. Благодаря МПП развилось также научное сотрудничество, молодежный обмен или взаимные связи неправительственных организаций. Не оправдались опасения, касающиеся увеличения преступности в приграничных зонах или нарушений соглашения о МПП. Однако, МПП выявило также ряд задач, перед которыми стоят оба государства, (особенно в контексте ожидаемого введения безвизового передвижения, а также подготовки к Чемпионату мира по футболу, который состоится в России в 2018 г.), и которые касаются, прежде всего, расширения приграничной инфраструктуры, а также углубления межрегионального и межправительственного сотрудничества.*

С согласия Европейской комиссии государства-члены Европейского союза могут подписывать соглашения о местном приграничном передвижении (МПП) со своими соседями, не являющимися членами ЕС. На основании такого соглашения жители приграничной зоны договорившихся сторон (30 км, а в некоторых случаях до 50 км в глубь территории каждого из государств) вправе регулярно пересекать общую границу для пребывания в приграничной зоне другой страны по социальным, культурным или обоснованным экономическим причинам<sup>1</sup> или семейным обстоятельствам. К настоящему моменту Польша подписала два соглашения о местном приграничном передвижении – с Украиной (вступило в силу 1 июля 2009 года), Российской Федерацией (вступило в силу 27 июля 2012 года) и Беларусью (с 2010 г. Польша ждет передачи ратификационной ноты).

Включение всей Калининградской области в соглашение о местном приграничном передвижении и адекватной территории Польши было общей инициативой обоих государств. Стороны признали, что особый статус анклава требует применения по отношению к нему юридического решения,

<sup>1</sup> Министерство иностранных дел, Местное приграничное передвижение, [www.msz.gov.pl/pl/informacje\\_konsularne/maly\\_ruch\\_graniczny](http://www.msz.gov.pl/pl/informacje_konsularne/maly_ruch_graniczny).

выходящего за рамки положений, определенных в «Регламенте (ЕС) № 1931/2006 Европейского Парламента и Совета ЕС от 20 декабря 2006 г. о правилах местного приграничного передвижения на внешних сухопутных границах государств-членов и об изменении положений Шенгенской конвенции»<sup>2</sup>.

Соглашение о местном приграничном передвижении с Калининградской областью является тем самым исключением из правил, принятых до сих пор в Европейском союзе. С российской стороны оно распространилось на всю Калининградскую область. А с польской стороны в его территориальную зону входит часть повятов из двух воеводств: Варминско-Мазурского воеводства (города Эльблонг и Ольштын, а также повяты Эльблонгский, Браневский, Лидзбаркский, Бартошицкий, Ольштынский, Кентшинский, Мронговский, Венгожевский, Гижицкий, Голдапский, Олецкий) и Поморского воеводства (города Гданьск, Гдыня, Сопот и повяты Гданьский, Новодворский, Мальборский).

Тем не менее «на территории Калининградской области находятся зоны, въезд иностранцев в которые законодательно ограничен [...], и для их посещения требуются специальные разрешения. Подобный порядок действует на территориях вблизи военных подразделений, охраняемых объектов, организаций и военных формирований. Следует принять во внимание то, что не все зоны специально обозначены<sup>3</sup>». Разрешение МПП дает также право посещать приграничные зоны Российской Федерации в Калининградской области, без получения дополнительных разрешений, за исключением зоны между государственной границей и линией инженерно-технических сооружений, а также стометровой зоны вдоль берега реки Немен<sup>4</sup>.

Этим соглашением может воспользоваться максимально 2,8 млн. человек (из которых около 941 500 с российской стороны и 1 900 000 с польской стороны).

«Разрешение на местное приграничное передвижение дает право многократного въезда, выезда и пребывания исключительно на территории Калининградской области однократно до 30 дней от даты въезда. Суммарное время пребывания не может превышать 90 дней в течение каждого периода в 6 месяцев, начиная от даты первого въезда. Разрешение на местное приграничное передвижение не является визой и не разрешает въезд на территорию других субъектов Российской Федерации, кроме Калининградской области».<sup>5</sup> Карта МПП не дает права на «коммерческую», а также трудовую или предпринимательскую деятельность.

## **Статистика пересечения границы с Калининградской областью**

Генеральное консульство РП в Калининграде в период с 27 июля 2012 по 31 августа 2013г. приняло 131856 заявлений на выдачу разрешений в рамках МПП, из которых на настоящий момент выдано 117096 разрешений. Однако с начала действия соглашения о МПП россияне выдали 30 тыс. разрешений, из которых 16 тыс. в 2013 году.<sup>6</sup> С 2011г. на границе с Калининградской областью наблюдается динамический рост приграничного передвижения. В 2010г. пограничная служба РП зарегистрировала 1451492 пересечения границы с Россией, в 2011г. 2373517 пересечений, в 2012г. 4073142 пересечения (из которых 107809 в рамках МПП), а в I половине 2013г. 2745053 пересечения

---

<sup>2</sup> Ответ статс-секретаря Министерства иностранных дел на интерpellацию № 2189 по вопросу последствий распространения на всю территорию Кёнигсбергской области соглашения о местном приграничном передвижении, <http://orka2.sejm.gov.pl/IZ6.nsf/main/4D8F5EF0>.

<sup>3</sup> Министерство иностранных дел, Местное приграничное передвижение, [www.msz.gov.pl/pl/informacje\\_konsularne/maly\\_ruch\\_graniczny](http://www.msz.gov.pl/pl/informacje_konsularne/maly_ruch_graniczny).

<sup>4</sup> Министерство иностранных дел, Местное приграничное передвижение, [www.msz.gov.pl/pl/informacje\\_konsularne/maly\\_ruch\\_graniczny](http://www.msz.gov.pl/pl/informacje_konsularne/maly_ruch_graniczny).

<sup>5</sup> Министерство иностранных дел, Местное приграничное передвижение, [www.msz.gov.pl/pl/informacje\\_konsularne/maly\\_ruch\\_graniczny](http://www.msz.gov.pl/pl/informacje_konsularne/maly_ruch_graniczny). Смотри также: Соглашение между Правительством Республики Польша и Правительством Российской Федерации об условиях местного приграничного передвижения от 14 декабря 2011г., З.В. 2012 № 0 поз. 814, <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU20120000814>.

<sup>6</sup> МПП: первые итоги, [http://kaliningradka.ru/site\\_pc/region/index.php?ELEMENT\\_ID=10839](http://kaliningradka.ru/site_pc/region/index.php?ELEMENT_ID=10839).

(310860 в рамках МПП) <sup>7</sup>. Итак, местное приграничное передвижение не было непосредственной причиной роста передвижения на границе. Это происходит потому, что растет количество пользующихся разрешениями МПП и визовое разрешение на передвижение заменяется передвижением на основании разрешений МПП.

Среди четырех автомобильных пограничных переходов с Калининградской областью самыми популярными являются: Гжехотки-Мамоново II и Гроново-Мамоново (переход привлекателен для Трехгородского региона), однако меньшее движение наблюдается через переходы Безледы-Багратионовск и Голдап-Гусев. Можно заключить, что переход в Гронове работает на 90% от проектной пропускной способности, переход в Гжехотках на 60%, переход в Безледах на 60% от проектной пропускной способности, а переход в Голдапи на 40%. Тем не менее случается, что эти переходы (особенно Гроново и Гжехотки) работают с более чем 100% нагрузкой, особенно в период усиленного движения в рамках МПП по субботам и воскресеньям, когда количество автомашин, оформляемых на переходах, значительно превышает проектную пропускную способность. Например, пограничный переход в Безледы-Багратионовск осуществляет оформление 3500 машин, несмотря на то, что он запроектирован на оформление 900 транспортных средств в сутки.

### **Экономическая и общественная польза**

Соглашение о местном приграничном передвижении имеет существенное значение для развития взаимных отношений между людьми, местного сотрудничества, торговли и туризма.

Непосредственным результатом введения МПП был рост торговых оборотов в приграничной зоне, на которую распространяется соглашение. В период с 1 января по 15 августа 2013г. на границе с Калининградской областью Таможенная служба в рамках системы такс-фри приняла 56722 фискальных чека на сумму около 65 млн. польских злотых (в 2010г. таких чеков было 4484, а в 2012г. 40126) <sup>8</sup>. Здесь необходимо подчеркнуть, что чеки в рамках системы выдаются на товары стоимостью более, чем 200 польских злотых, не все магазины их выдают, и кроме того, не возвращается сумма налога на добавленную стоимость (НДС) за гостиницы и рестораны. Это означает, что реальная сумма, потраченная россиянами, приезжающими в Польшу, в несколько раз больше. Главное статистическое управление оценивает, что за I квартал 2013 года россияне, приезжающие в Польшу в рамках МПП, потратили 113,2 млн. польских злотых (рост на 89,6%, по сравнению с аналогичным периодом 2012г., когда не действовало соглашение о МПП). Сумма денежных средств, оставленная поляками, выезжающими в рамках МПП в Калининградскую область, оценивается в 96 млн. польских злотых (рост на 95,5%) <sup>9</sup>. Во II квартале 2013г. российские граждане потратили 124,8 млн. польских злотых (рост на 54,8%, по сравнению с аналогичным периодом 2012г., когда не действовало соглашение о МПП), Поляки на территории этой области потратили 87,6 млн. польских злотых (рост на 47,2%) <sup>10</sup>. Это означает, что за первое полугодие 2013г. россияне оставили в Польше, по крайней мере, 238 млн. польских злотых, а поляки в России 143,2 млн. польских злотых. Существенным является то, что расходы, понесенные россиянами за I полугодие с.г., составляли 6,1% от общих расходов иностранцев в Польше, а расходы поляков, приезжающих в Калининградскую область составляли даже 49% от общей суммы расходов поляков, пересекающих польскую сухопутную границу <sup>11</sup>. Итак, это противоречит утверждениям российской стороны, что из

---

<sup>7</sup> Данные за: Пограничная служба, Статистика ПС, [www.strazgraniczna.pl/wps/portal/tresc?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=pl/serwis-sg/polskie\\_formacje\\_graniczne/statystyki](http://www.strazgraniczna.pl/wps/portal/tresc?WCM_GLOBAL_CONTEXT=pl/serwis-sg/polskie_formacje_graniczne/statystyki).

<sup>8</sup> Материалы Таможенной палаты г. Ольштын.

<sup>9</sup> Главное статистическое управление, статистическое управление г. Жешув, Исследование оборотов товаров и услуг на внешней границе ЕС на территории Польши за I квартал 2013 г., [www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/pm\\_badanie\\_obrotu\\_tow\\_uslug\\_w\\_ruchu\\_granicz\\_Ikw\\_2013.pdf](http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/pm_badanie_obrotu_tow_uslug_w_ruchu_granicz_Ikw_2013.pdf), s. 2.

<sup>10</sup> Главное статистическое управление, статистическое управление г. Жешув, Исследование оборотов товаров и услуг на внешней границе ЕС на территории Польши за II квартал 2013 г., [www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/pm\\_badanie\\_obrotu\\_tow\\_uslug\\_w\\_ruchu\\_granicz\\_IIkw\\_2013.pdf](http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/pm_badanie_obrotu_tow_uslug_w_ruchu_granicz_IIkw_2013.pdf), s. 2.

<sup>11</sup> Ibidem, стр. 2-3

соглашения о МПП материальную выгоду имеет только польская сторона. Это указывает на экономический потенциал Калининградской области и его привлекательность для поляков.

В общественном значении МПП привнесло рост заинтересованности к Польше среди жителей Калининградской области. Заметно воспользовался соглашением прежде всего г. Гданьск (и шире Трёхградье/Труймасто), тем более, что россияне начали замечать исторические сходства между этим городом и Калининградом. Также и жители Гданьска, хотя в меньшей степени, начали интересоваться областью и его столицей. Из данных Польской туристической палаты вытекает, что число россиян, приезжающих в Польшу с июля 2012 г., увеличилось в 3,5 раза (без сезонного роста во время каникул) и удержалось на высшем уровне также зимой и в праздничные дни. Кроме того, по исследованиям, переведенным в Гданьске, более чем 70% российских туристов это жители Калининграда, а около 25% исследуемых россиян было в Гданьске в первый раз. Почти 33% исследуемых граждан приезжает в Гданьск регулярно. Преобладают короткие пребывания, а более чем половина приезжает в Гданьск на один день. Главной целью приезда исследуемых являются покупки. Важное, что почти все заявили повторное желание посетить город в ближайшее время. Из приезжих россиян более чем половина воспользовалась разрешениями в рамках МПП<sup>12</sup>. Кроме того, заметно достаточно четкое и быстрое переориентирование предложений по торговле и услугам в Гданьске к нуждам русскоязычных клиентов. Поэтому рост числа межчеловеческих связей вызвал также увеличенный спрос на курсы русского языка в Польше и курсы польского языка в Калининградской области. Местное приграничное передвижение облегчает также научное и культурное сотрудничество. Это касается как молодежных обменов в рамках сотрудничества начальных и средних школ, расположенных на территории МПП, между университетского сотрудничества, неправительственных организаций, так и сферы, связанной с восстановлением и оживлением связей городской общественности.

Введение МПП показало также очень большую эластичность сферы услуг (гостиницы, торговые сети), которые быстро приспособились к клиенту из Калининградской области. В гостиницах, ресторанах или магазинах введены надписи и обслуживание на русском языке. На дорогах Варминско-Мазурского и Поморского воеводств появились также обозначения на русском языке. Косвенным результатом увеличения числа приездов россиян (визовое движение) являются также планы введения информационной системы на русском языке в Гданьском аэропорту им. Леха Валенсы.

Положительным результатом МПП является также увеличение отраслевых отношений (напр. визиты представителей гостиничного и ресторанного бизнеса) и развитие курортной инфраструктуры, главным образом на территории Варминско-Мазурского воеводства. Косвенным результатом МПП является также увеличение сотрудничества между местными органами самоуправления (особенно в Варминско-Мазурском воеводстве), прежде всего в сфере расширения транспортной и туристической инфраструктуры. Примером может послужить создание Мазурского туристического кластера, одной из главных целей которого является обмен информации на тему российского рынка<sup>13</sup>. Местные органы самоуправления координируют также свою работу в рамках будущих проектов, как, например, строительство велосипедного маршрута, проходящего через северные повяты Варминско-Мазурского воеводства. Однако менее эффективно сотрудничают органы самоуправления Поморского и Варминско-Мазурского воеводств, хотя проблемы, связанные с МПП, принуждают их к этому сотрудничеству в большей степени.

Местное приграничное передвижение имеет также влияние на общественное сознание россиян, проживающих в этой области. Благодаря более частым связям с Польшей, жители Калининграда принуждают местные власти предпринимать действия, связанные с улучшением качества жизни в области. Примером могут послужить ремонты дорожной инфраструктуры, например, т.наз.

---

<sup>12</sup> Результаты исследований Городского управления в Гданьске в сотрудничестве с Филологическим факультетом Гданьского университета (анкетные исследования российских туристов, посещающих город Гданьск).

<sup>13</sup> Мазурский туристический кластер, <http://it.mragowo.pl/mazurski-klaster-turystyczny-zapraszamy-do-wspolpracy,1,2302,pl.html>.

модернизация „Берлинки”<sup>14</sup>, расходы на которую на территории области почти полностью будут покрыты из денежных средств Европейского союза. Кажется, что усиленные межчеловеческие связи имеют также влияние на самоидентификацию жителей области, которые чаще всего называют себя калининградцами или жителями области, но реже россиянами.

Вступление в силу соглашения о местном приграничном передвижении вызвало также расширение сотрудничества между польскими и российскими пограничными службами. Увеличение движения вызвало также введение облегченного режима пересечения границы. С российской стороны это автоматическое печатание миграционных карт для въезжающих на территорию области (кроме польско-российской границы такая система функционирует исключительно в части терминалов московских аэропортов Шереметьево и Внуково) и упрощение для тех, кто въезжает на собственных автомобилях на основании карт МПП. Декларация временного ввоза транспортного средства действует месяц и при каждом выезде на ней ставится штамп, что значительно сокращает время пограничного оформления. Польские службы также ввели облегчения, так называемую e-booking, то есть электронное извещение о прибытии организованных туристических групп на дорожные пограничные переходы Республики Польша<sup>15</sup>; э-таможенную пошлину (e-cło) – которую составляют несколько систем, предоставляющих, в частности, возможность уведомлять об отправлении товаров на пограничную таможню и обратное информирование таможни о выведении товаров из таможенной территории ЕС;<sup>16</sup> а так же электронную регистрацию счетов в рамках системы Такс-фри (TAX FREE)<sup>17</sup>. Эти облегчения значительно сократили время пограничного оформления – контроль документов тех, кто выезжает в рамках МПП сократился до 40 секунд, а остальных документов до 3 минут. На пограничных переходах введен также мониторинг, а каждый путешественник может проверить текущую ситуацию на Веб-страницах, например, <http://www.granica.gov.pl>.

### Отрицательные результаты соглашения о МПП

Перед вступлением в силу соглашения о МПП самые большие опасения касались возможного увеличения контрабанды, нелегального пребывания граждан России на территории РП, использования разрешений МПП для нелегального трудоустройства или роста обычной преступности в приграничных регионах. Как показывает статистика Пограничной Службы, местное приграничное передвижение не способствовало возникновению этого рода явлений. Самое важное то, что с начала действия соглашения, в Польше отмечено только 7 случаев нарушений соглашения о МПП, из которых 1 случай касался превышения срока пребывания а 6 – это выезды за пределы зоны МПП<sup>18</sup>. Немного больше был масштаб нарушений таможенных правил – за I половину 2012 г. отмечено 8 тыс. нарушений, за II половину 2012 г. (в том числе после вступления в силу соглашения о МПП) – 7900 нарушений, однако в 2013 г. число таможенных правонарушений увеличилось до 10 тыс., что было связано с ростом числа пассажиров и проведенных таможенных досмотров<sup>19</sup>. Большинство нарушений касалось провоза сигарет.

Не оправдались также опасения, касающиеся увеличения числа обычных преступлений (особенно кражи) в зоне МПП на польской стороне. Тем не менее, в связи с увеличением числа граждан России, въезжающих на территорию РП, зарегистрировано больше случаев, в которых участвовали российские граждане (кражи, дорожные происшествия). Увеличение количества случаев этого рода

---

<sup>14</sup> Это разговорное наименование германской автобаны *Берлин-Кёнигсберг*, строительство которого началось до начала II мировой войны. В настоящее время, после перестройки, российская часть будет продолжением польской дороги S7.

<sup>15</sup> Сервис Таможенной службы, *e-booking*, <https://granica.gov.pl/ebooking> и [https://granica.gov.pl/ebooking/ulotka\\_pl.pdf](https://granica.gov.pl/ebooking/ulotka_pl.pdf).

<sup>16</sup> Таможенная служба, Портал таможенных систем, <http://www.e-clo.pl>.

<sup>17</sup> Сервис Таможенной службы, возврат НДС для путешественников, <https://granica.gov.pl/TaxFree/index.php?v=pl>.

<sup>18</sup> Данные Пограничной Службы, полученные в интервью, проведенном 10 октября в г. Кентшин.

<sup>19</sup> Данные Таможенной Службы, полученные в интервью, проведенном 9 октября в г. Ольштын.

пропорционально значительно ниже, чем рост самого приграничного передвижения – например, в 2012г. граждане РФ вызвали всего лишь 16 дорожных происшествий на территории всей Польши<sup>20</sup>.

Не отмечены также нарушения правил МПП поляками, ни увеличение числа обычных преступлений и дорожных происшествий с участием граждан РФ на территории Калининградской области<sup>21</sup>.

Не оправдались также опасения пограничных служб в отношении угроз, связанных с открытием границ, таких как рост преступности на границе, контрабанды или увеличение числа людей, желающих нелегально пересечь границу. У Польши нет также таких проблем с преступностью на зеленой границе, с которыми борется Литва (в 2011 и в 2012 г. отмечены соответственно 78 и 63 нелегальных нарушений границы этого государства)<sup>22</sup>. Кроме того, для литовских властей контрабанда в масштабе страны, в том числе контрабанда, главным образом, сигарет и бензина из России, является серьезной проблемой.

Для российской стороны одним из немногих отрицательных последствий вступления в силу местного приграничного передвижения был усиленный вывоз поляками топлива с территории области. Это подтверждает статистика польской Таможенной Службы, должностные лица которой в период с 27 июля 2012г. по 1 июля 2013г. обложили пошлиной 2000 поляков, ввозящих топливо, и 60 россиян. Эти решения принимаются в административном порядке (что дает возможность обратиться в Административный суд) и – что важное – штраф не влияет на возможность дальнейшего пересечения границы. Контроль за топливом осуществляется чаще всего за пределами зон таможенного контроля, благодаря чему граница является проезжей. Таможенная служба РФ в своих действиях использует также контрольные мобильные группы, которые патрулируют приграничные местности, между прочим, в поиске нелегальных сливных пунктов топлива или места дистрибуции сигарет<sup>23</sup>. Однако, масштаб нарушений увеличился менее пропорционально по отношению к движению на границе.

## **Предложения и рекомендации**

Местное приграничное передвижение с Калининградской областью оказалось успехом, как с экономической, так и общественной стороны. Может казаться, что от вступления в силу МПП более выиграла польская сторона, не только в виде увеличенных торговых оборотов, но также, благодаря хорошо подготовленным базам обслуживания и ночлега в виде увеличения туристического движения россиян. Тем не менее российская сторона также получила пользу в виде увеличения связей между людьми, роста числа общих проектов неправительственных организаций или более тесного сотрудничества пограничных служб и расширения инфраструктуры на пограничных переходах.

Однако, увеличение количества пересечений границы потребует не только изменений в пограничной инфраструктуре, но также дальнейшего углубления взаимодействия пограничных служб, расширения туристической инфраструктуры, сотрудничества органов местного самоуправления на государственном и международном уровнях. Все большее количество людей, пересекающих польско-российскую границу, выявляет то, что существующие пограничные переходы все больше перегружены. В ближайшие годы необходимо будет расширение переходов, а особенно расширение переходов, которые называют «узким горлом» (напр. на пограничном переходе Гжехотки 9 подъездных путей, и только 2 польско-российских пункта пограничного оформления).

---

<sup>20</sup> Данные Главного управления полиции, [dlakierowcow.policja.pl/download/15/107797/Segregator1.pdf](http://dlakierowcow.policja.pl/download/15/107797/Segregator1.pdf), s. 78.

<sup>21</sup> Данные Генерального Консульства РФ в Калининграде.

<sup>22</sup> Valstybės sienos apsaugos tarnyba prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, [www.pasienis.lt/lit/Uzfiksuoti\\_valstybes\\_sienos\\_pazeidimai/142](http://www.pasienis.lt/lit/Uzfiksuoti_valstybes_sienos_pazeidimai/142).

<sup>23</sup> Таможенная служба, Бранено: «Сливочный пункт топлива ликвидировали должностные лица Таможенной службы, <http://www.mf.gov.pl/sluzba-celna/wiadomosci/aktualnosci>.

Органы самоуправления Варминско-Мазурского воеводства указывают на необходимость запуска железнодорожного и автобусного сообщения с Калининградской областью, например, Калининград-Эльблонг-Ольштын и более эффективного использования железнодорожного и автобусного транспорта. Однако, учитывая ограниченные бюджетные средства, как Пограничная Служба, так и Таможенная Служба, высказываются прежде всего за развитие существующей инфраструктуры, одинаково как российская сторона.

Однако, следует рассмотреть расширение возможности пересечения морской и воздушной границ на основании пропусков МПП<sup>24</sup>, что позволило бы развивать морской туризм (и расширить деятельность порта во Фромборке), аэропорты в Гданьске и Шиманах также извлекли бы из этого пользу. Это требование все чаще звучит со стороны туристической индустрии, которая особенно заинтересована в возможности расширения оказания туристских услуг. Представители местных властей высказываются за возвращение отмены региональной выдачи виз для россиян, это означает, что консульство в Калининграде могло бы выдавать визы россиянам, проживающим в других регионах Российской Федерации.

Польша должна завоевать поддержку Финляндии, которая проявляет все большую заинтересованность в результатах введения МПП с Калининградской областью<sup>25</sup> и которая заинтересована опытом Польши связанным с увеличением финансовых затрат на расширение приграничной инфраструктуры или усиленного контроля иностранцев внутри страны. С некоторого времени Финляндия выражает желание введения безвизового движения с Российской Федерацией. В этом году эта страна отметила 12 млн. пересечений иностранцами на восточной границе (наблюдается 10-15% годовой рост), а россияне привозят в Финляндию около 1,1 миллиарда евро в год<sup>26</sup>. Как Польша, так и Финляндия заинтересованы в изменениях правил ЕС, касающихся местного передвижения на внешних границах и расширения возможности пересечения границы на основании разрешений МПП, также водные и авиационные переходы. Однако, имея выбор между расширением зоны МПП на территорию всего Варминско-Мазурского воеводства и расширением возможности пересечения границы по воде и воздуху, власти РП, как на региональном, так и государственном уровне, должны добиваться о расширении зоны МПП.

В связи с всё большей перегрузкой польско-российских пограничных переходов следует ввести методы эластичного реагирования со стороны Пограничной Службы и Таможенной Службы. В этом контексте стоит обдумать введение общего пограничного контроля по образцу контроля, введенного на границе с Украиной во время ЕВРО 2012 и далее ликвидировать процедуры, дублирующие ПС и ТС. Заданием пограничных служб должно быть также распространение введенных таможенниками процедур, таких как: электронное уведомление об автобусах (e-booking) или электронный возврат НДС.

Польские службы (полиция, Пограничная Служба) должны быть готовы к возможному увеличению количества обычных преступлений, пострадавшими в которых будут граждане Российской Федерации. Это потребует от сотрудников польской полиции соответствующей подготовки, как языковой, так и в области сотрудничества с соответствующими российскими службами. В настоящее время такой положительный опыт в сфере польско-российского сотрудничества уже имеется особенно на региональном уровне.

Развитие сотрудничества пограничных служб и полиции, вместе с расширением существующей пограничной инфраструктуры, будет особенно важным в перспективе возможного введения безвизового передвижения, в чем проявляет свою особую заинтересованность российская сторона.

---

<sup>24</sup> В настоящее время правила предоставляют возможность пересекать границу на основании разрешений МПП только лишь на сухопутных переходах.

<sup>25</sup> Паиви Нерг, Постоянный секретарь в Министерстве внутренних дел Финляндии 24 сентября посетила Варшаву, чтобы встретиться с Главой Управления по вопросам иностранных граждан, Рафалом Рогалем и представителями Министерства внутренних дел и Пограничной службы.

<sup>26</sup> *Major upgrade of all Finnish-Russian border crossings*, [www.russiasupplychain.com/finnish-investment-maybe-a-game-changer](http://www.russiasupplychain.com/finnish-investment-maybe-a-game-changer).

В контексте Чемпионата мира 2018г. стоит также обдумать введение системы поддержки для предприятий малого и среднего бизнеса, которые хотели бы инвестировать в Россию. Это касается как использования средств на правительственные гарантии, так и указания регионального спроса с российской стороны. Необходимость в инвестициях в Калининградской области до начала Чемпионата мира по футболу будет касаться главным образом строительной отрасли (стадионы, гостиницы, подъездная и транспортная инфраструктура), а также сфер, таких как, реконструкция и восстановление города.

*Проект совместно финансируется  
Министерством Иностранных Дел РП*



---

Rzeczpospolita Polska  
Ministerstwo  
Spraw Zagranicznych