



**Беата Война**

**Испания и постсоветское пространство.  
Политические и экономические отношения,  
а также их последствия для политики ЕС  
в отношении восточных соседей**

Внешняя политика Испании как члена ЕС сосредоточена прежде всего на двух направлениях. Близость бассейна Средиземного моря и угрозы безопасности, исходящие из него, приводят к тому, что этот регион становится объектом особого внимания. С учетом же связей исторического характера, экономического потенциала и соображений престижа, существенное место в испанской внешней политике занимают отношения с Латинской Америкой. Постсоветское пространство остается на периферии интересов Испании. И хотя не следует надеяться, что в ближайшем будущем данное положение принципиально изменится, в течение последних нескольких лет заметны проявления растущей активности испанцев также в этом регионе.

**Начало**

Участие Советского Союза в гражданской войне в Испании (1936-1939) на стороне республиканцев долгие годы сказывалось на отношениях между обеими странами. Генерал Франсиско Франко, командовавший национальным фронтом и вплоть до 1975 г. осуществлявший авторитарную власть в Испании, не поддерживал дипломатических отношений с СССР. Впрочем, он неоднократно представлял гражданскую

войну как первую победную битву с коммунистами, а это прекрасно вписывалось в атмосферу холодной войны, облегчая сближение Испании с Соединенными Штатами и Западной Европой.

Нормализация отношений между Испанией и СССР началась во второй половине 70-х годов, в период испанской демократической трансформации. В 1977 г. произошел обмен нотами об установлении дипломатических отношений, а в последующие годы были подписаны, в частности, договоры о научно-техническом (1979) и промышленно-экономическом (1984) сотрудничестве, а также соглашения о морских (1983) и сухопутных (1986) перевозках.

Окончание холодной войны создало условия для возникновения более полной сети договорных отношений. В октябре 1990 г. был подписан протокол об утверждении планов сотрудничества и контактов между вооруженными силами обоих государств, который был как бы символом преодоления барьеров, возникших в контексте биполярной конфронтации. Немного позже, в июле 1991 г., Испания и СССР подписали Договор о дружбе и сотрудничестве, который, однако, из-за распада СССР не вошел в жизнь.

В начале 90-х гг., в ситуации, когда на развалинах Советского Союза возникло полтора десятка новых государств, испанская дипломатия начала процесс приспособления существующих би- и мультилатеральных соглашений (их было около 40) к новой действительности<sup>1</sup>. В период 1992-1993 гг. со всеми постсоветскими странами были установлены дипломатические отношения. Но в общем окончание холодной войны не вызвало особых изменений в реальных отношениях с постсоветским пространством по двум причинам. Во-первых, это был период большой нестабильности в новых государ-

---

<sup>1</sup> Шире на тему отношений между Испанией и СССР, Россией и остальными постсоветскими государствами см. в сообщении министра иностранных дел Испании Фернандеса Ордонеса в *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados // Comisión de Asuntos Exteriores*, IV каденция, № 25, 28.01.1992, С. 11152-11154.

ствах. Во-вторых, в течение длительного времени Испания сдержанно относилась к трансформациям, которые происходили в Восточной Европе. Социалистическое правительство Филипе Гонсалеса опасалось, что слишком пристальный интерес Европейского сообщества к этому региону приведет к ослаблению политики, проводимой в отношении Средиземного моря и Латинской Америки. По поводу трансформации, которая началась в 1989 г., он говорил: «по нашему мнению, этот интерес, который мы разделяем и в котором хотим участвовать, не может отвлечь нас от обязательств Сообщества по отношению к регионам, которые являются объектом главного внимания внешней политики Испании, а также, как я полагаю, политики государств, образующих Сообщество, т. е. от бассейна Средиземного моря и Латинской Америки (...)»<sup>2</sup>.

### Новые обстоятельства и интересы

Испания начала смотреть на постсоветское пространство несколько из другой перспективы на протяжении последних десяти лет. Этому способствовало несколько факторов.

Во-первых, учитывая его близость и растущие стремления ЕС стать международным актором, проблематика нестабильного постсоветского пространства стала постоянной в евро-союзных планах. Уже в 1991 г. была введена в действие программа *TACIS* (*Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States*), т. е. финансовый инструмент, имеющий целью демократическую трансформацию в этом регионе. Во второй половине 90-х гг. вступили в силу Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (РСА), подписанные Европейской комиссией с большинством постсоветских государств, т. е. с Россией (1997), Украиной (1998), Молдавией (1998), Арменией (1999), Грузией (1999), Казахстаном (1999), Узбекистаном (1999), Киргизией (1999)<sup>3</sup>. Два из них, с Россией и Украиной, уже в то

---

<sup>2</sup> Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, № 2, 4.12.1989 г., С. 23.

<sup>3</sup> Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, подписанные с Таджикистаном (1998) и Туркменией (2004), еще не вступили в силу.

время предусматривали создание зоны свободной торговли с ЕС.

Во-вторых, приближающаяся перспектива расширения Европейского союза за счет государств Центральной Европы позволяла предполагать, что постсоветское пространство будет иметь все большее значение в евросоюзной политике. Ибо было очевидно, что будущие члены станут стремиться к тому, чтобы ЕС решительным образом была вовлечена в стабилизацию постсоветской территории.

В-третьих, в мае 2004 г. Европейская комиссия предложила стратегию Европейской политики соседства (ENP)<sup>4</sup>, целью которой является деятельность во имя стабильности, безопасности и благосостояния в соседстве с расширенным ЕС. Документ был адресован государствам Восточной Европы (Россия, Украина, Белоруссия, Молдавия), средиземноморским африканским и ближневосточным государствам, участвующим в Средиземноморском партнерстве (Марокко, Алжир, Тунис, Ливия, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Сирия и Палестинская автономия), а также государствам Южного Кавказа (Грузия, Азербайджан и Армения). Оба региона, средиземноморский и постсоветский, объединила Европейская политика соседства.

В-четвертых, факторы, вытекающие из экономического положения Испании, повлияли на изменение восприятия этих отдаленных, с точки зрения Иберийского полуострова, регионов.

В последние годы для Испании серьезной проблемой является высокий и растущий торговый дефицит. В 2004 г. он достиг 6,3% ВВП, тем самым увеличившись на 32,9% по сравнению с 2003 г. Такое положение возникает, с одной стороны, по конъюнктурным причинам – таким, как растущий внутренний спрос, уменьшение потребности в испанских товарах в государствах ЕС, являющихся главными клиентами Испании,

---

<sup>4</sup> *European Neighbourhood Policy – ENP*, Strategy Paper, Commission of the European Communities, SEC (2004) 275.

а также рост цен на нефть. Однако, с другой стороны, оно является следствием чрезмерной географической (ЕС) и секторной (неконкурентоспособные товары с низкой степенью переработки) концентрации испанского экспорта. В этой ситуации укрепление торговли с новыми развивающимися рынками, к которым принадлежит российский рынок, может повлиять, как полагают испанцы, на ограничение растущего дефицита.

Одновременно новые возможности экспансии изыскивают испанские инвесторы. Латиноамериканские рынки, которые были до сих пор главной территорией непосредственных инвестиций, насытились (окончание процессов приватизации). Кроме того, политические изменения в Латинской Америке – растущая роль популистских режимов, разочарование в ограниченных результатах неолиберальной экономической политики – являются угрозой для испанской экономической деятельности. В этом случае лишь изучение других регионов может уберечь от негативных последствий новой политической ситуации в латиноамериканских государствах.

С целью торможения невыгодных тенденций в торговом балансе и поддержки отечественных инвесторов 25 февраля 2005 г. испанское правительство приняло план динамизации испанской экономики, который предполагает, в частности, интернационализацию испанских предприятий и секторов самой высокой степени инновационности посредством их пропаганды на важнейших, в том числе и на растущих экономических рынках<sup>5</sup>. Кроме Соединенных Штатов, Японии, Китая, Мексики, Марокко, Алжира, Индии и Бразилии, к ним

---

<sup>5</sup> *El gobierno pone en marcha un Plan de dinamización de la economía española*, Ministerio de Economía y Hacienda, [http://www.ayudas.net/El\\_Gobierno\\_pone\\_marcha\\_Plan-5387NportadaT21P.htm](http://www.ayudas.net/El_Gobierno_pone_marcha_Plan-5387NportadaT21P.htm). См. также информацию Хосе Монтилы, министра промышленности, туризма и торговли // *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Comisión de Industria, Turismo y Comercio*, VIII каденция, № 297, 1.06.2005, С. 4-5.

отнесена также Россия, которая имеет большой торговый и инвестиционный потенциал<sup>6</sup>.

Крупнейшие государства-члены ЕС – такие, как Франция, Германия и Италия, – использовали период после окончания холодной войны для развития экономических отношений с Россией. Ныне Германия является первым (13,2%), Италия вторым (4,5%), а Франция третьим (3,8%) европейским поставщиком товаров на российские рынки. Франция – шестой инвестор в России (ок. 424 млн. долларов непосредственных зарубежных инвестиций), причем в последние годы заметна тенденция к увеличению присутствия французских фирм на российских рынках. Итальянские инвестиции достигают 283 млн. долларов. Целью Испании, которая, как следует помнить, обладает восьмой с точки зрения ВВП экономикой мира, является ликвидация потерь в этой области в течение ближайших лет.

И, наконец, на новую оценку значения постсоветского пространства для Испании большое влияние имеет проблема энергетической безопасности. В испанском энергетическом балансе важнейшее место принадлежит нефти (49,6%) и газу (19,9%), которые на 99,3% имеют импортное происхождение<sup>7</sup>. Зависимость от внешних поставщиков энергии очень высока, а показатель энергетической зависимости составляет 85,1%. Для сравнения: средний показатель для ЕС-25 – 56,2%, а для Польши – 18,4%<sup>8</sup>. Объектом особого внимания Испании является обеспечение безопасности поставок газа. Тем более что потребление этого сырья становится все больше. В 2005 г. оно

---

<sup>6</sup> *Dreaming with BRICs: The Path to 2050* // Global Economics Paper, No 99, <http://www2.goldmansachs.com/insight/research/reports/99.pdf>

<sup>7</sup> Остальное – уголь (14,6%), атомная энергия (10,3%), восстанавливаемые источники (5,7%). Данные приведены по: Boletín Estadístico de Hidrocarburos. 2005, Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, [http://www.cores.es/pdf/cores\\_2005.pdf](http://www.cores.es/pdf/cores_2005.pdf).

<sup>8</sup> Показатель энергетической зависимости рассчитывается как отношение импорта нетто к потреблению. См. шире: *Energy in the EU: first estimates 2005* // Eurostat News Release, 126/2006, 21.09.2006, p. 2-3, [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP\\_PRD\\_CAT\\_PREREL/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2006/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2006\\_MONTH\\_09/8-21092006-EN-AP1.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP_PRD_CAT_PREREL/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2006/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2006_MONTH_09/8-21092006-EN-AP1.PDF).

возросло в Испании на 18,2% по сравнению с предыдущим годом. Учитывая растущую зависимость от газа, импортируемого из Алжира, поставляющего 43,3% импортного газа, Испания ожидает, что сотрудничество с Россией в области энергетики приведет к диверсификации поставщиков этого сырья на европейский рынок, а в особенности что российский газ уменьшит зависимость Испании от Алжира. Конечно же, при условии, что будет построена соответствующая инфраструктура, делающая возможной поставку российского газа или энергии, полученной от него, на Иберийский полуостров или создания российских терминалов *LNG* для экспорта сжиженного газа<sup>9</sup>.

### **Интенсификация политических отношений с Россией**

Если принять во внимание значение России как поставщика газа или потенциального экономического партнера, становится неудивительно, что Испания воспринимает постсоветское пространство прежде всего через призму отношений именно с этим государством. Политические связи между обоими партнерами, формирующиеся с момента окончания холодной войны, интенсифицировались в последние годы. Правда, они далеки от того, что объединяет Россию с Германией, Францией или Италией, но несомненно значительно более сильные, чем между Испанией и остальными постсоветскими государствами.

Объем взаимоотношений определяет Договор о дружбе и сотрудничестве, который был подписан 12 апреля 1994 г., а вошел в жизнь 6 октября 1995 г.<sup>10</sup> Он предусматривает, в частности, укрепление экономического, промышленного, научно-технического, культурно-образовательного и оборонного сотрудничества. Подробные условия сотрудничества оговорены

---

<sup>9</sup> Испания имеет три терминала для получения *LNG*, а в России планируется создание инфраструктуры для производства и экспорта сжиженного газа.

<sup>10</sup> Tratado de Amistad y Cooperación entre el Reino de España y la Federación Rusa // *Boletín Oficial de Estado*, № 247, 16.10.1995.

в соответствующих секторных договорах и соглашениях, подписанных еще до или уже после того, как Договор о дружбе и сотрудничестве вошел в жизнь<sup>11</sup>.

В документе определены механизмы консультаций – такие, как по меньшей мере одна встреча ежегодно на высшем уровне, по меньшей мере две встречи в год министров иностранных дел, встречи других членов правительства в зависимости от необходимости, а также линия непосредственной коммуникации между шефом испанского правительства и президентом России. В середине 90-х годов Испания, наряду с Францией, Германией и Италией, была одной из немногочисленных евро-союзных стран, имеющих настолько высоко институционализованные политические отношения с Россией. Для сравнения следует сообщить, что подписанный несколько ранее, 26 октября 1992 г., Договор о дружбе и сотрудничестве между Испанией и Польшей определил лишь регулярные ежегодные встречи министров иностранных дел<sup>12</sup>.

Долгое время институционализация двусторонних отношений не сказывалась, однако, на интенсификации политического сотрудничества. Встречи на высшем уровне и даже на уровне министров иностранных дел происходили реже, чем предусматривал Договор<sup>13</sup>. Россия не придавала слишком большого значения Испании, выражением чего, например, было то, что Б. Ельцин не принял Х. М. Азнара во время его

---

<sup>11</sup> В частности, протокол о сотрудничестве министерств обороны от 27.10.1992, договор о культурно-образовательном сотрудничестве от 11.04.1994 (BOE, 11.01.1995), договор о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 11.04.1994 (BOE, 14.12.1994), соглашение о сотрудничестве в области информатики от 17.05.1999 (BOE, 23.12.1999), соглашение о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью от 17.05.1999 (BOE, 3.07.1999), договор о научном и технологическом сотрудничестве от 15.11.2001 (BOE, 11.11.2002), соглашение о деятельности центров культуры от 15.11.2001 (BOE, 21.06.2002).

<sup>12</sup> *Dziennik Ustaw*, 1995, nr 18, poz. 84.

<sup>13</sup> Перечень визитов см.: *Rusia*, Monografía de la Oficina de Información Diplomática, Ministerio de Asuntos Exteriores, 144/2006, февраль 2006, С. 67-70, <http://www.mae.es/NR/rdonlyres/9CAF9FEC-625E-4D86-BDA6-37BE7E86A77F/0/Rusia.pdf>.

визита в Россию (16-19 мая 1999 г.), сославшись на плохое состояние здоровья.

Перелом произошел лишь в 2000 г. В это время сменился президент Российской Федерации. Испания была одним из первых государств (до Германии и Франции), которые В. Путин посетил после вступления на пост главы государства (13-14 июня 2000 г.). Некоторые в это время указывали, что визит был своего рода наградой Азнару за его сдержанные высказывания на тему российской политики в Чечне<sup>14</sup>. Возможно, что так и было. Ибо, как представляется, учитывая деятельность террористической группы *ETA*, премьер Испании в гораздо большей степени, чем остальные лидеры евро-союзных государств, одобрял политику Путина. Одновременно сближению двух стран способствовали новые международные устремления Испании. Во время второго срока (2000-2004) Азнар пытался превратить Испанию из региональной силы западного бассейна Средиземного моря в государство, действующее в европейском и, возможно, даже в глобальном масштабе. Он считал, что испанцы должны стремиться к присоединению к G8<sup>15</sup>. Представленный в сентябре 2000 г. правительством Стратегический план внешней деятельности (*Plan Estratégico de Acción Exterior*) выходил за традиционные рамки испанской политики (ЕС, средиземноморский бассейн, Латинская Америка) и указывал на необходимость углубления отношений со всеми странами, входящими в этот форум сотрудничества, в том числе с Россией<sup>16</sup>.

---

<sup>14</sup> См. информацию министра иностранных дел Хосепа Пике-и-Кампса в источнике: *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Comisión de Asuntos Exteriores, VII каденция, № 25, 6.06.2000, С. 300; Premio para la moderación de Aznar // El País, 12.06.2000.*

<sup>15</sup> Конечно, речь шла о получении статуса полноправного члена группы, т. е. такого, который имеют все государства, за исключением России.

<sup>16</sup> См. информацию министра иностранных дел Хосепа Пике-и-Кампса // *Diario de Sesiones del Congreso de los Diputados, Comisión de Asuntos Exteriores, VII каденция, № 22, 26.09.2000.* См. также: E. Barbé, *La política europea de España 2000-2001 // Working Paper, Observatorio de Política Exterior Europea, № 2, октябрь 2001 г., [http://selene.uab.es/\\_cs\\_iuee/catala/obs/Working%20Papers/wp022001.htm](http://selene.uab.es/_cs_iuee/catala/obs/Working%20Papers/wp022001.htm).*

Проявлением сближения Испании и России было увеличение частотности двусторонних встреч. Прекрасным поводом к этому было председательство Испании в ЕС в первой половине 2002 г. Были подписаны также новые договоренности. Вскоре после визита Путина, 10 июля 2000 г., был подписан протокол о полицейском сотрудничестве, который стал отправной точкой для деятельности министерств внутренних дел обоих государств во имя борьбы с терроризмом и организованной преступностью. Конечно, было бы преувеличением говорить о том, что оба государства объединили особые и привилегированные отношения. Тем более что Россия имеет тенденцию заключать договоры о стратегическом партнерстве, тесном сотрудничестве, консультациях и т. д., из которых ничего не следует. Однако по сравнению с ситуацией до 2000 г. обнаруживалась явная разница, по крайней мере если говорить о форме. В марте 2004 г. произошла смена правительства в Испании – премьером стал лидер Испанской социалистической рабочей партии (*PSOE*) Хосе Луис Сапатеро, который решил отозвать испанский контингент из Ирака и вернуться к традиционному соглашению с Францией и Германией. Тесные отношения с этими двумя государствами, имеющими очень развитые политические и экономические связи с Россией, позволили удержать отношения с Россией на том же уровне интенсивности, что в период правления Азнара. Однако следует подчеркнуть, что элементом, объединяющим оба государства, являются уже не твердая и жесткая позиция в отношении чеченского или баскского сепаратизма, а евросоюзная проблематика, а в особенности сотрудничество между Россией и ЕС. Испания является сторонником углубления отношений и установления привилегированного российско-евросоюзного партнерства.

### **Экономические отношения с Россией**

За политическими отношениями очень медленно следовало развитие отношений экономических. В 2004 г. экспорт из Испании в Россию составлял 904,16 млн. евро, а импорт с россий-

ского рынка достиг 3 694,86 млн. евро. Россия является 23-м торговым партнером Испании, а Испания – 22-м партнером России. Товары из России составляют 0,6% испанского импорта. В то же время товары из Испании – это 1,4% российского импорта<sup>17</sup>.

Несмотря на относительно небольшой торговый обмен, внимания заслуживает то, что в течение последних двенадцати лет произошел десятикратный рост его стоимости. В 1992 г. торговый оборот составлял 477,9 млн. евро, а в 2004 г. – 4 599 млн. евро<sup>18</sup>. Кроме того, из перспективы Испании товары, происходящие из России, имеют большую стратегическую стоимость. Около 73% – это нефть и нефтепродукты. Россия – второй после Мексики поставщик этого сырья на испанский рынок. Она покрывает 14,4% потребностей Испании в импортируемой и потребляемой нефти<sup>19</sup>. Остальные товары – это прежде всего металлы в натуральной или переработанной форме. Это разные виды чугуна, сталь и железо (14,6%), никель (1,9%), золото (1,6%)<sup>20</sup>.

Испания экспортирует в Россию товары с большей степенью переработки: машины (12,9%), автомобили и тракторы (6%), аппараты и электроматериалы (4,2%), керамические изделия (7,5%), мебель (6,3%), а также мясо (7,2%), соки и фрукты в разных видах (ок. 9%). Эти продукты, однако, не в

---

<sup>17</sup> *Informe económico y comercial Rusia*, Oficina Económica y Comercial de España en Moscú, actualización от 27.05.2005, С. 12, [http://www.icex.es/static/Files/Rusia\\_10734\\_pdf](http://www.icex.es/static/Files/Rusia_10734_pdf). См. также: A. Sánchez Andrés, *Las relaciones económicas entre España y Rusia // Análisis del Real Instituto Elcano // ARI* № 4/2006, 17 января 2006 г., <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/886.asp>.

<sup>18</sup> Данные приводятся по: *Relaciones diplomáticas de la Federación Rusa con España // „Revista CIDOB d’Afers Internacionals”*, № 59/2002, С. 7. Пересчет с песет на евро автора.

<sup>19</sup> В Испании мы имеем дело с большой диверсификацией поставщиков нефти. Это Мексика (15,1%), Россия (11,4%), Нигерия (12%), Саудовская Аравия (10,6%), Ливия (10,4%), Иран (8,3%), Норвегия (5%) и несколько других государств, поставляющих вместе 24,3% нефти. См.: *Boletín Estadístico de Hidrocarburos. 2005*, Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, С. 8, [http://www.cores.es/pdf/cores\\_2005.pdf](http://www.cores.es/pdf/cores_2005.pdf).

<sup>20</sup> Данные на тему структуры товаров, импортируемых из России и экспортируемых в Россию, приведены по: *Informe económico y comercial Rusia*, *op. cit.*

состоянии уравновесить асимметрию количественного и качественного характера, которая существует в двусторонней торговле. С одной стороны, это проявляется в отрицательном для Испании и на протяжении многих лет систематически возрастающем торговом сальдо. В 2004 г. оно составило 2 790,7 млн. евро, втрое превысив стоимость товаров, экспортируемых Испанией в Россию. С другой стороны, структура товаров приводит к тому, что Россия как поставщик нефти является важным, даже стратегическим партнером для Испании, но это отношение не взаимно в равной степени.

Торговый обмен – единственная в меру динамично развивающаяся отрасль экономических отношений. Испанские инвестиции составляют едва лишь 0,44% непосредственных зарубежных инвестиций в России. Они сосредоточены в потребительском секторе. Российские инвестиции составляют 0,46% непосредственных зарубежных инвестиций в Испании. Здесь действует около 290 фирм, созданных российскими гражданами с опорой на капитал, превышающий 3 000 евро. Довольно велики российские инвестиции в секторе недвижимости на испанском побережье<sup>21</sup>.

## План «Россия»

По причине неудовлетворительного состояния экономических отношений интенсификация двусторонних связей в этой области является ныне приоритетом испанской политики в отношении России. Этому должен служить представленный министерством промышленности, туризма и торговли в июне 2005 г. План «Россия» (*Plan Rusia*)<sup>22</sup>. На его реализацию в

---

<sup>21</sup> Данные 2004 г. на основе: *Plan Actuación Rusia*, Cámaras de Comercio, актуализация от 3.03.2006, С. 31, [http://www.plancameral.org/Documentacion/Multicamerales/PlanesPais2006/Plan\\_Actuacion\\_Rusia.pdf](http://www.plancameral.org/Documentacion/Multicamerales/PlanesPais2006/Plan_Actuacion_Rusia.pdf). См. также: *Informe económico y comercial Rusia*, *op. cit.*, С. 13.

<sup>22</sup> Данные, касающиеся финансирования, и главные положения Плана «Россия» приведены по: *Plan de desarrollo del mercado de Rusia*, Subdirección General de Política Comercial con Europa, Asia y Oceanía // *Boletín Económico de ICE*, № 2860, 23-30.10.2005, а также: *Rusia. Plan integral de desarrollo del mercado*, Ministerio de Industria, Turismo i Comercio, июнь 2005 г., [http://www.icex.es/static/Files/Plan%20Integral%20Rusia%20ACTUALIZADO\\_10929\\_.pdf](http://www.icex.es/static/Files/Plan%20Integral%20Rusia%20ACTUALIZADO_10929_.pdf).

2005-2007 гг. предназначено 47 млн. евро, а главной целью является увеличение количества испанских фирм, действующих на российском рынке.

В Плане «Россия» особое внимание уделено поддержке торговли, о чем свидетельствует 34 млн. евро, т. е. 72% всех финансовых средств, выделенных именно на этот сектор. Главные действия сосредоточены на трех аспектах. Во-первых, речь идет о том, чтобы облегчить доступ к российскому рынку, в частности, посредством идентификации и устранения существующих на нем препятствий. Во-вторых, фирмы, заинтересованные в торговле с Россией, имеют возможность пользоваться различного рода программами поддержки – такими, как, например, совместное финансирование *feasibility studies* (в рамках *Fondo de Financiación de Estudios de Viabilidad*) и кредитные льготы (в рамках системы *Contrato de Ajuste Recíproco de Intereses*, предлагаемой *Instituto de Crédito Oficial*). В-третьих, проводится деятельность, направленная на пропаганду испанских фирм, связанных с такими областями, как инфраструктура транспорта, оборудование интерьеров, мода, вина и продовольствие.

Кроме торговли, План предусматривает поддержку испанских фирм, заинтересованных инвестициями в Россию, – в общем на эту цель предназначено 11 млн. евро. Они могут пользоваться услугами Испанской компании, финансирующей развитие (*COFIDES – Compañía Española de Financiación del Desarrollo*), которая предлагает финансовые средства для малых и средних предприятий, заинтересованных в инвестициях в развивающихся государствах, информационной и финансовой поддержкой в реализации первых контактов, программами интенсификации и распространения информации о возможностях инвестирования в России и т. п. Кроме того, в Москве действует миссия инвесторов в энергетическом секторе, организуется деятельность информационного и курсового характера.

В Плане «Россия» указывается также на необходимость укрепления институциональных отношений. Поскольку в

России «влияние правительства [на экономику] высоко и для проведения многих операций необходима какая-то политическая поддержка»<sup>23</sup>, целью является оживление существующей несколько лет Международной смешанной испанско-российской комиссии по вопросам экономического и промышленного сотрудничества и использование этого механизма для решения проблем испанских фирм, работающих в России. Планируется также расширение испанского торгового представительства в Москве, открытие интернет-порталов об Испании на русском языке, расширение стипендиальной программы, предназначенной для специалистов из обоих государств.

Прошло слишком мало времени, чтобы ответить на вопрос о том, сказываются ли действия, предпринимаемые в рамках Плана «Россия», на поддающихся оценке результатах в форме роста испанского экспорта или инвестиций на российском рынке. Однако перспективы представляются многообещающими, поскольку существует политическая воля с обеих сторон к тому, чтобы произошло серьезное оживление экономических контактов. Во время визита в Мадрид 8 и 9 февраля 2006 г. В. Путин заявил, что Россия заинтересована в испанских инвестициях в секторе энергетики, инфраструктуры, транспорта и туризма, а на практике это может означать льготы для фирм из Испании<sup>24</sup>. Он встретился тогда с руководителями одиннадцати крупнейших испанских фирм банковского (*Banesto, BBVA*), строительного (*OHL*), энергетического (*Repsol, Iberdrola*) секторов, а также секторов железнодорожного

---

<sup>23</sup> *Plan de desarrollo del mercado de Rusia*, Subdirección General de Política Comercial con Europa, Asia y Oceanía // Boletín Económico de ICE, № 2860, 23-30.10.2005, С. 14.

<sup>24</sup> *К государственному визиту Президента России В. В. Путина в Испанию, Мадрид, 8-9 февраля 2006 года*, Министерство Иностранных Дел Российской Федерации, Департамент Информации и Печати, <http://www.mid.ru/ns-reuro.nsf/348bd0da1d5a7185432569e700419c7a/432569d80022027ec3257110002b0d85?OpenDocument>, См. также информацию Министерства иностранных дел Испании: <http://www.la-moncloa.es> и *Conferencia de prensa del Presidente del Gobierno y del Presidente de la Federación Rusa*, Мадрид, 9.02.2006, <http://www.la-moncloa.es/Presidente/Intervenciones/ConferenciasdePrensa/Rdez.Zapatero-Putin+090206.htm>.

транспорта (*Talgo, CAF*), технологии информации (*Indra*), вооружения (*EADS-CASA*), кораблестроения (*PYMAR*) и продовольствия (*Campofrío*) и агитировал их делать инвестиции в России<sup>25</sup>. Конкретных решений долго ждать не пришлось. Было подписано соглашение между испанским обществом *PYMAR* и российским «Внешэкономбанком» стоимостью 313 млн. евро на строительство на испанских верфях 14 кораблей различного назначения для российских потребителей<sup>26</sup>. Кроме того, два российских банка – «Внешэкономбанк» и «Росэксимбанк» – подписали соглашение с испанской компанией кредитных страхований (*Compañía Española de Seguros de Crédito a la Exportación - CESCE*) о совместном финансировании российского и испанского экспорта в третьи страны, в частности, в Восточную Европу и Латинскую Америку, так как в экспансии именно на эти рынки заинтересованы оба государства<sup>27</sup>.

Испанский частный сектор во все большей степени замечает возможности, которые предлагает российский рынок. Среди фирм, которые в него инвестировали в последние месяцы<sup>28</sup>, выделяется *Repsol*, лидер энергетического сектора, известный своими крупными инвестициями в Латинской Америке. В феврале 2006 г. эта фирма купила 10% капитала *West Siberian Resources (WSR)*, группы, действующей в трех самых богатых нефтью российских регионах (Западная Сибирь, Тимано-Печора, Волга-Урал), получив возможность участвовать в их эксплуатации и производстве. Благодаря этому *Repsol* создала базу для дальнейшей экспансии на российский энерге-

---

<sup>25</sup> *Putin pide inversión española en energía, vivienda, infraestructura y banca, en una reunión en Moncloa*, 9.02.2006, <http://www.lukor.com/not-neg/economia/0602/09195022.htm>

<sup>26</sup> *España y Rusia firman un acuerdo de cooperación para construir buques en astilleros españoles*, 9.02.2006, <http://labolsa.com/noticias/20060209163711/economia-empresas-espana-y-rusia-firman-un-acuerdo-de-cooperacion-para-construir-buques-en-astilleros-espanoles>.

<sup>27</sup> *Bancos rusos firman en España acuerdo sobre seguro de créditos a la exportación*, 9.02.2006, <http://sp.rian.ru/onlinenews/20060209/43452864.html>.

<sup>28</sup> В частности, в сентябре 2006 г. испанская фирма *Roca* вложила 40 млн. евро в фабрику, производящую оборудование для ванных комнат.

тический рынок. Данная покупка вписывается в стратегию географической диверсификации, реализуемую фирмой с особым динамизмом после того, как началась национализация энергетического сектора в государствах Латинской Америки, а в особенности в Боливии<sup>29</sup>. О том, что о России думают серьезно, свидетельствуют планы открытия представительства фирмы в Москве. Его целью было бы создание *joint venture* с «Тамбейнефтегазом» и «Анадарко» с целью реализации проектов, связанных с началом производства жидкого газа в России на полуострове Ямал<sup>30</sup>.

### **Испания и остальные государства постсоветского пространства**

По сравнению с Россией баланс отношений Испании с остальными государствами, которые возникли на развалинах СССР, крайне беден. На этом фоне выделяется Украина. Привилегированные отношения между Украиной и ЕС как бы вынудили Испанию к повышению статуса двусторонних политических отношений с этой страной. В октябре 1996 г. Испания и Украина подписали Договор о дружбе и сотрудничестве<sup>31</sup>, который предусматривает ежегодные встречи министров иностранных дел и закладывает основы развития экономического, научно-технического и культурного сотрудничества и совместной работы в области борьбы с организованной преступностью. В результате непосредственные политические контакты на уровне министров иностранных дел происходят здесь гораздо чаще, чем в случае остальных постсоветских

---

<sup>29</sup> Repsol YPF entra en el mercado energético ruso, 6.02.2006, <http://www.repsolypf.com/esp/todosobrerepsolypf/accionistaseinversores/hechosrelevantes/hechosrelevantes.asp?PaginaID=121694&Nivel=09>. См. также: Repsol покупает 10% акций West Siberian Resources, 7.02.2006, [http://biztorg.ru/market\\_news/index.shtml?2006/02/07/5745308](http://biztorg.ru/market_news/index.shtml?2006/02/07/5745308).

<sup>30</sup> Repsol YPF abre una oficina en Moscú para impulsar su creciente presencia en Rusia, 9.02.2006, <http://www.repsolypf.com/esp/todosobrerepsolypf/saladeprensa/noticias/ultimasnoticias/noticias.asp?PaginaID=121920>.

<sup>31</sup> Tratado de Amistad y Cooperación entre España y Ucrania, firmado en Madrid el 8 de octubre de 1996 // Boletín Oficial del Estado, № 252, 21.10.1997.

государств (исключая Россию), а в последние годы произошло также подписание серии договоров и протоколов секторного характера<sup>32</sup>. Однако сеть экономических связей возникает очень медленно. Торговый обмен между обеими странами формируется на уровне 578,8 млн. евро, причем 177,8 млн. евро – это экспорт из Испании, а 402 млн. евро – импорт с Украины. Лишь в последнее время испанцы начали проявлять заинтересованность инвестициями в эту страну. В 2004 г. размер непосредственных испанских инвестиций на Украине формировался на уровне 18,8 млн. евро. Инвестиции были сосредоточены в фармацевтическом секторе, секторе распределения, эксплуатации лесов, обувной отрасли, причем многие испанские фирмы находятся пока на этапе подготовки изучения выгоды инвестирования на Украине<sup>33</sup>.

Кроме Украины, в планах испанской внешней политики все чаще появляется Казахстан, который рассматривается как «дверь в Среднюю Азию». Политические контакты на высшем уровне удивительно часты для двух отдаленных друг от друга и, казалось бы, не имеющих общих интересов государств. Начиная с 1994 г., президент Казахстана Нурсултан Назарбаев посетил Испанию по меньшей мере шесть раз (1994, 1999, 2000, 2001, 2004, 2006). В Казахстане побывал испанский премьер Хосе Мария Азнар (1997) и король Хуан Карлос (1998, 2001), чего не было в случае других, кроме, конечно, России, постсоветских

---

<sup>32</sup> Договор об экономическом и промышленном сотрудничестве (BOE 29.06.2000), Протокол о сотрудничестве в области культуры и образования (BOE, 21.08.1997), Договор о пропаганде и взаимной защите инвестиций (BOE, 5.05.2000), Протокол о сотрудничестве в области борьбы с организованной преступностью (BOE, 7.11.2001), Протокол о научно-техническом сотрудничестве (BOE, 7.11.2001). Данные приведены по: *Ucrania*, Monografía de la Oficina de Información Diplomática, Ministerio de Asuntos Exteriores, 101/2006, январь 2006 г., <http://www.mae.es/NR/rdonlyres/B849044C-E659-4F34-AEBA-8D1144DC7F54/0/Ucrania.pdf>.

<sup>33</sup> *Informe económico y comercial Ucrania*, Oficina Económica y Comercial de España en Kiev, актуализация за октябрь 2005 г., [http://www.ivex.es/ivex\\_accesible/pdfs/ucrania2004.pdf](http://www.ivex.es/ivex_accesible/pdfs/ucrania2004.pdf).

государств<sup>34</sup>. О хорошем состоянии политических отношений свидетельствует то, что 9 января 2006 г. испанский министр иностранных дел участвовал в очередной президентской присяге Назарбаева, будучи там единственным представителем ЕС такого высокого ранга<sup>35</sup>. Оба государства, как представляется, очень заинтересованы в развитии экономического сотрудничества, а для Испании более важным, чем размышления на тему авторитарной системы, существующей в Казахстане, является выравнивание невыгодного торгового сальдо или пропаганда собственных фирм.

Если сравнить торговый обмен Испании со всеми постсоветскими государствами, окажется, что Казахстан является вторым после России крупнейшим экспортером товаров в Испанию, опережая даже Украину. В 2003 г. Испания импортировала из Казахстана товары на сумму 198 млн. евро, в 2004 г. – 432 млн., а в 2005 г. – уже более 506,7 млн. евро, причем в этот последний период 84% приходилось на нефть и нефтепродукты. В это же время экспорт из Испании в Казахстан систематически уменьшался с 51,4 млн. в 2003 г. до 30,9 млн. евро в 2005 г.<sup>36</sup>

Хорошие политические отношения с Казахстаном должны способствовать созданию выгодных условий для инвестиций в этом государстве. На казахском рынке действуют уже испанские предприятия из сектора железнодорожного транспорта

---

<sup>34</sup> На тему политических отношений между Испанией и Казахстаном см.: *Kazajstán*, Monografía de la Oficina de Información Diplomática, Ministerio de Asuntos Exteriores, 119/2004, апрель 2004 г., <http://www.mae.es/NR/rdonlyres/F9A722E8-3DBD-40E7-827E-1F711F7662CD/0/Kazajstan.pdf>. См. также: *Nicolaás de Pedro*, *Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia Central* // Memorando OPEX, № 10/2006, 3.03.2006., <http://www.falternativas.org>.

<sup>35</sup> *Asistencia del ministro de asuntos exteriores y de cooperación a la ceremonia de investidura del presidente electo de la República de Kazajstán, Nursultan Nazarbayev (09-01-2006)*, Notas de Prensa del MAE, <http://edit.mae.es/es/menuppal/actualidad/actualidad+y+notas+de+prensa/asistencia+a+investidura+en+kazajstán.htm>.

<sup>36</sup> Данные приведены по: *Informe económico y comercial Kazajstán*, Oficina Económica y Comercial de España en Almaty, актуализация от 20.04.2006, [http://www.icex.es/staticFiles/Kazajstan\\_12612\\_.pdf](http://www.icex.es/staticFiles/Kazajstan_12612_.pdf).

(*Talgo*)<sup>37</sup> и продовольственной сферы (*Campofrío, Gallina Blanca i Pascual*). Однако главной целью испанцев являются инвестиции в энергетическом секторе. В январе 2004 г. казахское правительство выразило заинтересованность в участии испанских фирм в проекте добычи энергетического сырья из континентального шельфа Каспийского моря. В ответ испанцы решили открыть торговое бюро в Алма-Ате. Продолжаются также переговоры по поводу нового договора о пропаганде и взаимной защите инвестиций. Встреча казахского премьера с главой испанской энергетической фирмы *Repsol-YPF*, которая произошла в январе 2006 г., показывает, что хорошие политические контакты могут на самом деле дать ощутимые результаты. Премьер предложил, чтобы *Repsol-YPF* рассмотрел возможность сотрудничества с казахской государственной фирмой «КазМунайГаз» в области эксплуатации залежей в Джамбае, в северной части Каспийского моря<sup>38</sup>. Соглашение на эту тему между казахской фирмой, испанским *Repsol* и российским «Лукойлом» было подписано в ноябре 2006 г.<sup>39</sup>

Отношения Испании с остальными постсоветскими государствами развиты более слабо. Политические связи почти отсутствуют. Выражением этого является хотя бы факт, что консульско-дипломатическая сеть очень слабо развита и на всем постсоветском пространстве ограничивается тремя посольствами: в Москве (Россия), Киеве (Украина) и Алма-Ате (Казахстан). В большинстве случаев не подписаны договоры, которые вводили бы какую бы то ни было степень институционализации двусторонних отношений, даже на уровне регулярных контактов министров иностранных дел. Дипломатические визиты на высшем уровне и даже на уровне министров иностранных дел являются редкостью. Непосред-

---

<sup>37</sup> На тему *TALGO* в Казахстане см.: <http://www.talgo.com/htm/grupo1.htm>.

<sup>38</sup> *Nazarbáyev se compromete a favorecer la presencia empresarial española*, 11.11.2006, [http://www.kazesp.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=49&Itemid=2](http://www.kazesp.org/index.php?option=com_content&task=view&id=49&Itemid=2).

<sup>39</sup> *Caspian Energy Investor*, № 39 (228), 21.11.2006., [http://www.caspenergy.com/archivbull\\_n39\\_228e.html](http://www.caspenergy.com/archivbull_n39_228e.html).

ственные контакты, главным образом, происходят по случаю многосторонних встреч на форумах ЕС, НАТО и ОБСЕ. Приходящееся на 2007 г. председательство Испании в ОБСЕ будет очередным таким случаем.

Очень ограничены также экономические связи. Существующие договоры были подписаны еще в период СССР и до сих пор не возобновлены. Торговый оборот в 2004 г. со всеми этими государствами, за исключением России, составил 1 221 млн. евро, причем 283,3 млн. евро – это экспорт из Испании, а 938,7 млн. евро – импорт из этих государств<sup>40</sup>. 1065 млн. евро, т. е. 87% этого торгового обмена, приходится на Украину и Казахстан. Экономические отношения именно с этими двумя государствами выделяются на фоне очень слабо развитых отношений с остальными государствами постсоветского пространства. Однако они далеки от степени торговых связей с Россией. Для сравнения: торговый оборот между Россией и Испанией в тот же период составил 4 599 млн. евро. Что касается испанских инвестиций в этом регионе, они имеют остаточный характер. Вероятно, исключением является Молдавия, где *Unión Fenosa*, третье испанское предприятие, занимающееся производством и распределением электроэнергии, имеет 90% акций в трех среди пяти существующих в этом государстве фирм, занимающихся распределением электроэнергии (*Chisnau*, *Network Centru* и *Network Sud*). *Unión Fenosa* отвечает за поставку электроэнергии для 70% жителей Молдавии<sup>41</sup>. Она создает одну треть доходов Молдавии от налоговых поступлений и является одним из существенных

---

<sup>40</sup> Расчеты автора на основе экономических и торговых отчетов, подготовленных испанскими экономическими и торговыми издательствами.

<sup>41</sup> Шире об инвестициях *Unión Fenosa* в Молдавии см.: [http://www.unionfenosa.es/webuf/ShowContent.do?contenido=CON\\_14\\_06\\_01&audiencia=1.](http://www.unionfenosa.es/webuf/ShowContent.do?contenido=CON_14_06_01&audiencia=1.), а также на сайте *Joint Office for South East Europe of the European Commission / World Bank*, <http://www.seerecon.org/infrastructure/sectors/energy/documents/profiles/corpprof-unionfenosa.pdf>.

факторов, влияющих на экономическое положение этого государства<sup>42</sup>.

### Следствия для политики ЕС в отношении постсоветского пространства

Анализ отношений с государствами постсоветского пространства показывает, что, хотя политические и экономические отношения с ними не слишком развиты, Испания имеет в этой области четко обозначенные интересы и ожидания. Приоритетом в этом регионе является углубление экономических отношений с Россией. Отсюда поддержка Испании стратегического партнерства ЕС-Россия, выражаемая по меньшей мере с 2005 г., а также избегание дискуссий на такие деликатные темы, как права человека в России. После одной из встреч с министром Сергеем Лавровым испанский министр иностранных дел Мигель Анхель Моратинос заявил, что «[мы говорим на тему соглашения ЕС-Россия] для того, чтобы в 2007 г., когда нужно будет обновить существующий договор между ЕС и Россией, мы согласились в том, чтобы идти дальше, решиться на более честолобивый план и создать новые стратегические отношения»<sup>43</sup>. Генеральный секретарь Альберто Наварро подтверждает, что Испания выступает за подготовку нового соглашения ЕС-Россия, которое «отразит привилегированные отношения и создаст основы реального стратегического партнерства между двумя сторонами»<sup>44</sup>.

---

<sup>42</sup> Выступление Владимира Мунтяну, исполнительного директора *World Bank Group* в Молдавии // *Power Project Brings Light to Moldova*, <http://www.miga.org/index.cfm?aid=62>.

<sup>43</sup> *Rueda de Prensa conjunta del MAEC y el Ministro de Asuntos Exteriores de la Federación Rusa, Sr. Sergei Lavrov*, 10.10.2005, <http://edit.mae.es/es/menuportal/ministerio/el+ministro/conferencias/rueda+de+prensa+conjunta+del+maec+y+el+ministro+de+asuntos+exteriores+de+la+federacion+rusa+sr+serge.htm>.

<sup>44</sup> Беседа с Мигелем Анхелем Наварро Портеро, генеральным секретарем испанского МИДа (июнь 2004 г.). Она была проведена автором статьи 21 июня 2006 г. в Мадриде. В 2003-2004 гг. Наварро был послом в Польше, а в 1996-2003 гг. – постоянным представителем Испании при ЕС.

Испанская позиция в этой области совпадает со стремлениями Франции и Германии, которые, впрочем, не скрывают удовлетворения от поддержки, оказываемой Испанией, и активно действуют во имя создания коалиции, ответственной за подписание нового договора ЕС-Россия. В частности, 18 марта 2005 г. в Париже произошла встреча Ж. Ширака, В. Путина и Г. Шредера, на которую также был приглашен премьер Испании Хосе Луис Сапатеро. И хотя Испания воспринимается немного как государство, которое было включено в диалог с целью уравновесить невыгодное для Франции и Германии мнение о том, что они разыгрывают свои собственные интересы с Россией за спиной остальных членов ЕС, совпадение позиций трех крупнейших евросоюзных государств в таком деле не может недооцениваться. Ибо речь идет о соглашении, являющемся, вероятней всего, зародышем сильной коалиции, которая в ходе переговоров по договору о сотрудничестве между Россией и ЕС будет представлять интересы значительной части евросоюзных государств.

Испания, которая стремится к углублению отношений с Россией, как на двустороннем, так и на евросоюзном уровне, проявляет гораздо меньшее участие в развитии отношений между ЕС и остальными постсоветскими странами. Причины этой ситуации следует усматривать в двух факторах.

Во-первых, эти государства занимают, несомненно, периферийное место из перспективы испанских политических и экономических интересов. Правда, в последние годы можно было заметить большую активность в отношениях с Украиной или с Казахстаном, но в общем итоге политические и экономические отношения слабо развиты, а в случае кавказских государств, т. е. Грузии, Армении и Азербайджана, или среднеазиатских (за исключением Казахстана), вообще не существуют.

Во-вторых, Испания смотрит на постсоветские государства, исключая Россию, прежде всего через призму своих собственных приоритетов, связанных с бассейном Средиземного моря. Она заботится о том, чтобы не произошло нарушение равно-

весия между средиземноморским и восточным направлением внешней политики ЕС, в особенности в контексте Европейской политики соседства.

В ситуации, когда существуют реальные вызовы в форме миграции из африканских государств, аргументы о необходимости большего участия ЕС в процессе демократизации на востоке для испанцев являются малоубедительными. Руководствуясь этой логикой, в ходе дискуссии на тему формы политики соседства Испания выражает протест против превращения этой политики в неформальный этап подготовки государств Восточной Европы к интеграции с ЕС. Впрочем, по тем же причинам она скорее не желает дальнейшего расширения ЕС за счет государств, в отношении которых не были взяты такого типа обязательства. Испанские политики считают, правда, что последнее расширение было выгодным для ЕС, но убеждены в том, что это было сделано за счет помощи государствам, участвующим в Средиземноморском партнерстве, и вызвало передвижение центра тяжести ЕС на восток.

Украина, говорит Мигель Анхель Наварро, «не является страной без перспективы [членства], но это также не та страна, которой сегодня можно дать эту перспективу»<sup>45</sup>. В ситуации, когда позиция Испании в отношении членства Украины так осторожна, гипотетическая возможность интеграции Молдавии или Грузии в ЕС вообще не принимается во внимание.

Позиция Испании не исключение в ЕС. Ее разделяют южные члены Евросоюза. Франция, Греция, Испания, Португалия и Италия образуют сильное лобби стран, похожим образом думающих о средиземноморской политике и если не с откровенным нежеланием, то по меньшей мере с опасением воспринимающих такую увлеченность востоком. Институционализированные двусторонние контакты на высшем уровне, происходящие по формуле регулярных, обычно ежегодных и даже более частых встреч премьеров и министров, а также рабочих групп, занимающихся конкретными областями

---

<sup>45</sup> Беседа с Мигелем Анхелем Наварро Портеро.

сотрудничества, облегчают этим государствам дискуссию на темы, существенные с точки зрения их национальных интересов, а также координацию их позиций в евросоюзных делах. Европейская политика соседства и средиземноморская проблематика – традиционно самые важные пункты во французо-испанских, французо-итальянских, итальяно-испанских и испано-португальских планах. Происходят также неформальные трехсторонние французо-испано-итальянские встречи, посвященные средиземноморскому сотрудничеству<sup>46</sup>. Их следствием – как по двух-, так и трехсторонней формуле – являются инициативы, которые потом находят отражение на форуме ЕС. К тому же в последние месяцы возник новый механизм сотрудничества южных членов ЕС – т. н. группа *MED*. Целью нового неформального форума встреч министров иностранных дел Франции, Италии, Испании, Португалии, Греции, Кипра и Мальты является «обеспечение финансовой поддержки ЕС [южным соседям], адаптированной к уже существующим политическим отношениям (...) значению региона для безопасности и стабильности ЕС, его демографической значимости, а также обязательствам, взятым на себя во время празднования десятилетия Средиземноморского партнерства в ноябре 2005 г.»<sup>47</sup>.

До сих пор южным членам ЕС удавалось предотвратить маргинализацию средиземноморского сотрудничества. Ибо, согласно первоначальной концепции Совета ЕС от 15 апреля 2002 г., политика соседства должна была касаться прежде всего

---

<sup>46</sup> См.: *Informal Meeting of Southern European Union Foreign Ministers. Speech by M. Philippe Douste-Blazy, Minister of Foreign Affairs, Toulouse, 4.11.2005*, <http://www.diplomatie.gouv.fr/actu/bulletin.gb.asp?liste=20051108.gb.html&submit.x=13&submit.y=3&submit=consulter#Chapitre1>.

<sup>47</sup> *MENE Luís Amado em Atenas apoia Grupo MED, 12.10.2006.*, <http://www.mne.publinet.com.pt/mneii/mne/info/?id=864>. См. также: *EU Med countries determined to work closely, ANA - Friday 13th of October 2006*, <http://www.lgr.co.uk/news/greece/3345/eu-med-countries-determined-to-work-closely>.

новых восточных соседей<sup>48</sup>. По требованию Испании и Франции, подкрепленному письмом Высокого Представителя ЕС по вопросам Общей внешней политики и политики безопасности Хавьера Соланы и Комиссара Криса Паттена от 8 августа 2002 г., политика соседства была адресована также средиземноморским государствам<sup>49</sup>. Кроме того, они смогли обратить внимание на проблему миграции, которая постепенно получает все большее значение в планах общей внешней политики и политики безопасности. Эти действия, хотя и не всегда непосредственно, но наверняка опосредованно, также влияют на политику ЕС в отношении постсоветских государств. И, за исключением России, которая является особым случаем, скорее тормозят создание более далеко идущих, чем ЕПС, механизмов сотрудничества ЕС с этим регионом.

## Выводы

В исследованиях на тему формы политики ЕС в отношении государств, возникших на развалинах Советского Союза, обращается прежде всего внимание на вовлечение новых членов ЕС и, учитывая интересы Германии и Франции, указывается, что эти государства будут иметь решающее влияние на формирование евросоюзной политики в данной области. Члены ЕС, внешняя политика которых не связана традиционно с постсоветским пространством, остаются в стороне. Именно к таким странам принадлежит Испания. И это, наверное, не до конца обоснованная перспектива, так как это государство имеет четко обозначенные интересы и ожидания в отношении данного региона. В этой ситуации не учитывать его интересы, мнение и позицию было бы ошибкой. Ибо Испания может усилить или ослабить способность воздействия членов,

---

<sup>48</sup> *Wider Europe: relations between the future enlarged EU and its Eastern Neighbours*, 2421st Council Meeting, General Affairs, Luxembourg, 15 April 2002, 7705/02 (Presse 91), p. 10.

<sup>49</sup> *Joint letter on Wider Europe by Commissioner Chris Patten and High Representative Solana*, 8.08.2002, [http://www.europa.eu.int/comm/world/enp/pdf/\\_0130163334\\_001\\_en.pdf](http://www.europa.eu.int/comm/world/enp/pdf/_0130163334_001_en.pdf).

наиболее вовлеченных в процесс формирования политики ЕС в отношении России, а посредством Средиземноморского партнерства непосредственно воздействовать на форму Европейской политики соседства также в ее восточном измерении.