



Диман Димов

SEESAC – Региональный подход к контролю за распространением стрелкового и легкого пехотного оружия

История вопроса

Региональный план реализации Пакта стабильности (SCSPRIP) «Борьба с распространением стрелкового и легкого пехотного оружия (СЛПО)»¹ был одобрен в ноябре 2001 г. правительствами стран-участниц Пакта стабильности в Юго-Восточной Европе² с целью осуществления задачи сокращения масштабов распространения и уменьшения доступности СЛПО в регионе и улучшения тем самым социально-экономических условий для мирного развития Юго-Восточной Европы. В отличие от целого ряда подобных соглашений по контролю над вооружениями, Региональный план реализации Пакта стабильности оговаривал конкретные механизмы, облегчавшие выполнение обязательств, взятых на себя странами региона, а также механизмы привлечения правительств этих стран к определению приоритетных задач и участию в процессе принятия решений. Одним из таких механизмов было создание регионального центра анализа и синтеза информации. В этой связи в марте 2002 г. в рамках партнерства «Пакт стабильности – Программа развития Ор-

¹ *Combating the Proliferation of SALW – Stability Pact Regional Implementation Plan for South Eastern Europe*, 28 November 2001 (www.stabilitypact.org).

² Республика Албания, Республика Босния и Герцеговина, Республика Болгария, Республика Хорватия, бывшая Югославская Республика Македония, Республика Молдавия, Сербия и Черногория, а также Румыния.

ганизации Объединенных Наций (ПРООН)» разрабатывается и утверждается соответствующий проектный документ.³

Центр анализа и синтеза информации по Юго-Восточной и Восточной Европе для контроля за распространением стрелкового и легкого пехотного оружия (*SEESAC*) приступил к своей деятельности в мае 2002 г., с момента открытия его штаб-квартиры в Белграде (Сербия). В целом первоначальный проектный документ, подписанный в марте 2002 г., был ориентирован на облегчение выполнения Регионального плана реализации, причем Центру анализа и синтеза информации в основном отводилась роль механизма для обеспечения обмена информацией. Однако развитие ситуации в Юго-Восточной Европе, и в особенности прогресс, достигнутый ПРООН и другими международными организациями в области контроля над СЛПО, в скором времени привели к тому, что первый проектный документ *SEESAC* оказался во многом устаревшим. Поэтому в 2003-2006 гг. *SEESAC* разрабатывает проекты документов стратегического характера, в большей степени отражающие изменившиеся реалии — своего рода инструкции, определяющие направления деятельности Центра анализа и синтеза информации, включая и его взаимодействие с организациями-партнерами; в 2004 г. был утвержден новый проектный документ, являющийся руководством к действию в 2005/2006 гг. С тех пор масштабы деятельности и полномочия *SEESAC* существенно расширились. Значительные успехи, достигнутые в области контроля над СЛПО в юго-восточном регионе Европы, безусловно, свидетельствуют о том, что в ведение *SEESAC* перешел ряд важных вопросов — в первую очередь, оказание поддержки ПРООН и другим проектам, связанным с контролем над СЛПО на уровне каждой отдельно взятой страны, подписавшей Пакт стабильности.

Следующий шаг в развитии *SEESAC* был сделан в мае 2006 г., когда страны региона и их основные партнеры приняли решение, что в дальнейшем Центр анализа и синтеза информации должен будет играть следующую роль:

³ *Project Document on Regional Clearinghouse for Small Arms Reduction in South Eastern Europe*, BCP, March 2002 (RER/02/H01/A/1X/34).

«Осуществлять поддержку всех международных и местных пользователей его услуг путем усиления способности как региона, так и каждой из составляющих его стран контролировать и ограничивать распространение стрелкового и легкого пехотного оружия, а также снижать частоту случаев его использования в противоправных целях, чтобы тем самым способствовать укреплению стабильности, безопасности и развития в Юго-Восточной и Восточной Европе.»

Вышесказанное означает, что с момента создания *SEESAC* его возможности существенно возросли, а поле деятельности расширилось. Если поначалу он представлял собой учреждение с чисто информационными функциями, то теперь этот центр стал организацией, способной осуществлять весь диапазон услуг, связанных с обеспечением информационной поддержки проектов, технического обеспечения и формирования ноу-хау, а также компетентного руководства. Потенциальные пользователи услуг *SEESAC* в настоящее время хорошо осведомлены о возросших возможностях Центра и проявляют все бóльшую заинтересованность в использовании его потенциала на территории соседних и прочих стран. В соответствии с Протоколом о соглашении между Отделом по вопросам стрелкового оружия и демобилизации Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и выхода из них (*BCPR SADU*) и Рабочим столом III Пакта стабильности, такое использование потенциала *SEESAC* становится теперь реальным.

Направления деятельности и конкретные мероприятия, организуемые *SEESAC*

От того, насколько четко прописаны сферы деятельности в рамках проекта *SEESAC*, зависят и адекватность руководства проектом, и его финансовая прозрачность, и эффективность механизмов отчетности. Направления деятельности, связанные с контролем над СЛПО, разрабатывались на основе эволюции принятой *SEESAC* теории активного контроля над СЛПО. Структуру этой деятельности можно представить в виде таблицы:

СФЕРЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ SEESAC		ИНИЦИАТИВЫ
(а)	(б)	(в)
FA 1	Пограничный контроль⁴	<ul style="list-style-type: none"> - Международное сотрудничество полицейских и таможенных служб - Практические меры по осуществлению контроля
FA 2	Вопросы законодательного и регуляционного характера	<ul style="list-style-type: none"> - Стандартизация законодательства в сфере контроля над распространением и экспортом оружия -Регистрация оружия - Процедуры и документация
FA 3	Управленческая информация	<ul style="list-style-type: none"> - Сбор информации и ведение региональной базы данных по СЛПО - Разработка национальных стратегий - Распространение и применение «Региональных стандартов и принципов микрооружия » и «лучшей практики» СБСЕ
FA 4	Информирование общественности о положении дел в области СЛПО и информационная стратегия	<ul style="list-style-type: none"> - Распространение информации - Координация деятельности НПО и организаций гражданского общества; развитие их потенциала - Распространение Информационных материалов по вопросу об СЛПО (SASP), ориентированных на широкую общественность - Разъяснение рисков; распространение информации в сфере адвокатской деятельности и широкой общественной информации - Культивирование поддержки со стороны широкой общественности

⁴ Эта сфера деятельности ориентирована на тесное сотрудничество с учреждениями, проводящими в жизнь меры по контролю над СЛПО, предлагаемые в рамках интегрированного процесса пограничного контроля, осуществляемого НАТО, ОБСЕ и ЕС, а также на поддержку указанных мер.

FA 5	Программы изъятия у населения СЛПО	<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка национальных инициатив проведения амнистии в отношении лиц, сдающих оружие - Поддержка программы «Разоружение в интересах развития» и иных подобных инициатив, требующих сотрудничества с общественностью (в том числе с использованием разного рода стимулов)
FA 6	Программы уничтожения СЛПО	<ul style="list-style-type: none"> - Уничтожение излишков оружия и боеприпасов - Уничтожение изъятого оружия и боеприпасов
FA 7	Вопросы в области распоряжения запасами СЛПО	<ul style="list-style-type: none"> - Руководство инвентаризацией - Сохранность запасов - Безопасность хранения запасов
FA 8	Обзор положения в области СЛПО	- Распространение СЛПО, последствия распространения, факторы понимания, возможностей и спроса

Конкретика функциональной деятельности SEESAC в целом отражает спектр услуг иерархического уровня, которые SEESAC в состоянии оказать — на основе имеющихся у него ресурсов — международным и региональным организациям, национальным правительствам и другим квалифицированным институтам для достижения поставленных перед ним стратегических целей. SEESAC стремится расширить свой потенциал таким образом, чтобы иметь возможность включить в свою функциональную деятельность элементы, сведенные в приводимую ниже таблицу.

REF	ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ЗАДАЧИ
(а)	(б)	(в)
OA 1	Создание потенциала	Предоставление консалтинговых услуг и поддержки, призванных форсировать развитие потенциала на местном и национальном уровне в рамках сфер деятельности, обозначенных в Стратегическом плане SEESAC.

ОА 2	Меры по координации	Развивать координацию и диалог с национальными правительствами, международными и региональными организациями, НПО / организациями гражданского общества и другими заинтересованными институтами с целью обеспечить их заинтересованность в вопросах, связанных с СЛПО.
ОА 3	Управление и обмен информацией	Создать системы сбора, проверки и распространения (или поддержки распространения) оперативных данных и информации для общественного потребления по региональным вопросам, связанным с СЛПО, с целью повышения уровня общего понимания и поддержки инициатив в области СЛПО.
ОА 4	Поддержка проектов, связанных с СЛПО	<p>Обеспечивать поддержку, в том числе консалтинговую, национальным правительствам, международным организациям и НПО / организациям гражданского общества в планировании и разработке проектов, связанных с СЛПО.</p> <p>Ожидается, что эти меры включают в себя элемент существенной оперативной поддержки деятельности филиалов ПРООН в странах региона (по просьбе руководителя программой СЛПО того или иного филиала ПРООН).</p>
ОА 5	Мобилизация ресурсов	<p>Обеспечивать поддержку текущим или планируемым проектам по мобилизации ресурсов (включая обеспечение их доноров механизмами качественного контроля и мониторинга).</p> <p>Намечать пути финансовых потоков для обеспечения региональных проектов, связанных с СЛПО, по мере надобности обращая внимание заинтересованных лиц на необходимость синергии и на потенциально конфликтные моменты.</p> <p>Осуществлять ограниченное по масштабам первоначальное финансирование проектов регионального значения.</p>

ОА 6	Техническая поддержка и помощь	Обеспечивать техническую поддержку и помощь международным организациям, национальным организациям и НПО / организациям гражданского общества во всех вопросах, связанных с СЛПО.
ОА 7	Обучение персонала	Выдвигать и развивать региональные инициативы, связанные с обучением персонала по всем ключевым вопросам, относящимся к СЛПО, которые будут осуществляться по линии национальных правительств, средств массовой информации и соответствующих учреждений и организаций.
ОА 8	Исследовательская деятельность	Выявлять пробелы в знаниях, осуществлять помощь в разработке и – по мере надобности – осуществлении проектов, призванных удовлетворить существующую в регионе потребность в специфической информации относительно СЛПО и связанных с ним вопросов, а также потребность в должной оценке этой проблематики.

Ресурсы SEESAC

Региональные ресурсы

К настоящему времени SEESAC уже достаточно развил свой региональный потенциал, предназначенный для обеспечения широкого спектра региональных инициатив, связанных с СЛПО, и сейчас имеет полную возможность данный потенциал использовать⁵. Этот потенциал, помимо всего прочего, включает в себя следующие ресурсы:

- Сборник принятых в Юго-Восточной Европе законов об оружии.
- Материалы, относящиеся к обмену информацией («Региональные стандарты и принципы микроразоружения», веб-

⁵ Более подробную информацию об имеющихся у SEESAC ресурсах вы можете найти на его сайте в Интернете: www.SEESAC.org

сайт SEESAC и обзор положения в области СЛПО – *SALW Survey*).

- Пакет предназначенных для сведения общественности материалов по проблеме СЛПО (*SASP*).
- Региональная база данных по проектам, связанным с СЛПО.
- Региональная база статистических данных относительно изъятия СЛПО.
- Региональная база статистических данных относительно уничтожения СЛПО.
- Региональная база данных относительно существующих на черном рынке цен на оружие.
- Ежеквартальный информационный бюллетень SEESAC, освещающий его деятельность в регионе.
- Региональные семинары по обучению персонала (средств массовой информации и НПО).
- Курсы базовой технической подготовки по вопросам «Разведметоды сбора информации о распространении стрелкового и легкого пехотного оружия», «Мониторинг и верификация данных» и «Уничтожение боеприпасов».
- Тесная связь с Программой сотрудничества в Юго-Восточной Европе (*SECI*), Исполнительным центром по контролю и верификации в области вооружений (*RACVIAC*) и Европолом.
- Координационный механизм, призванный улучшить синергию между различными проектами по вопросам СЛПО.

Национальные ресурсы

Имеющийся у SEESAC потенциал позволяет ему оказывать поддержку национальным или местным инициативам в области СЛПО. Этот потенциал, помимо всего прочего, включает в себя следующие ресурсы:

- Независимый, непредвзятый и нейтральный консалтинг по вопросам законодательства.
- Консалтинг по техническим вопросам и техническая помощь в области методологии сбора, хранения и уничтожения СЛПО.

- Помощь в разработке проектов.
- Контроль за качеством проектов, финансируемых на двусторонней основе; ориентирован на доноров проекта.
- Мониторинг и верификация эффективности мер по уничтожению СЛПО.
- Координация деятельности НПО в поддержку инициатив в области СЛПО.
- Программное обеспечение учета и регистрации СЛПО.
- Соответствие политике, проводимой ЕС в вопросах, связанных с СЛПО.

Схемы управления

Деятельность *SEESAC* осуществляется под стратегическим руководством со стороны Региональной группы управления (РГУ) по вопросам стрелкового и легкого пехотного оружия Пакта стабильности в Юго-Восточной Европе. В состав РГУ входят представители Рабочего стола III, Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и выхода из них (*BCPR*), Регионального бюро ПРООН для Европы и СНГ (*RBEC*) и стран-участниц Пакта стабильности в Юго-Восточной Европе. Рабочая группа управления разрабатывает общий план деятельности *SEESAC*.

Каждые два года *SEESAC* обязан официально отчитываться перед Региональной группой управления Пакта стабильности о своей стратегии и тактике за отчетный период, а также о результативности своей деятельности. Помимо этого, письменные отчеты о проделанной Центром работе регулярно рассылаются им в электронной форме всем заинтересованным в его деятельности сторонам.

В соответствии с существующими в ПРООН правилами относительно программирования, трудовых ресурсов и финансовых механизмов, *SEESAC* обязан официально отчитываться перед Постоянным представителем ПРООН в Белграде по всем вопросам административного и финансового характера.

Кроме того, SEESAC обязан поддерживать постоянную связь с правительствами и гражданским обществом, обеспечивая их технической помощью и поддержкой, в том числе в области координации деятельности, информируя их о текущей и запланированной деятельности в рамках конкретных проектов, относящихся к вопросу о СЛПО, а также об их финансировании. В этой связи каждым из национальных правительств была создана национальная целевая группа (НЦГ) по вопросам СЛПО, в задачу которой входит координация мероприятий в области СЛПО, осуществляемых в данной стране; все эти группы обязаны поддерживать постоянную связь с SEESAC.

Партнеры

SEESAC координирует свою деятельность с правительствами и организациями гражданского общества в регионах, на которые распространяется Пакт стабильности в Юго-Восточной Европе и деятельность Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и выходу из них; эта его деятельность все более концентрируется на дальнейшем повышении возможностей данных стран — важнейших его партнеров — как на национальном, так и на местном уровне.

Важнейшие международные организации, уделяющие внимание проблематике, лежащей в основе деятельности SEESAC:

- Пакт стабильности в Юго-Восточной Европе (включая Программу борьбы с организованной преступностью Пакта стабильности (SPOC) и Центр по борьбе с международной преступностью SECI⁶);
- Европейская комиссия;
- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
- Североатлантический союз (НАТО);
- Исполнительный центр регионального контроля и верификации в области вооружений (RACVIAC);

⁶ Программа сотрудничества в Юго-Восточной Европе (*South-East Europe Cooperation Initiative*).

- Организация НПО Юго-Восточной Европы по контролю над распространением СЛПО;
- Региональный центр обслуживания (RSE) Регионального Бюро ПРООН для Европы и СНГ и представительства ПРООН в странах Европы.

Меморандум о взаимопонимании относительно совместного осуществления проектов в области СЛПО и обычных боеприпасов, подписанный ОБСЕ и ПРООНОМ в июне 2006 г., дает заинтересованным сторонам еще одну возможность использования потенциала *SEESAC* – его гибкости, готовности оказать квалифицированную помощь в разработке проектов, технических знаний и опыта, накопленных его персоналом, – столь необходимого для быстрого реагирования на изменения, происходящие в ситуации с СЛПО.

SEESAC: уже достигнутые результаты

Национальные проекты в области СЛПО

На момент создания *SEESAC* в регионе осуществлялся лишь один проект ПРООН в области контроля над распространением СЛПО (Албания, 2002 г.). С тех пор *SEESAC* смог внести значительный вклад в дело разработки и реализации проектов ПРООН в области контроля над распространением СЛПО в Боснии и Герцеговине (2003 и 2005 гг.), Бывшей Югославской Республике Македонии (2003, 2004 и 2005 гг.), Сербии и Черногории (2004 и 2005 гг.), Хорватии (2006 г.), управляемом ООН крае Косово (2006 г.) и Албании (2006 г.).

Национальные проекты в области СЛПО преследуют следующие основные цели:

- Разработка и оказание поддержки осуществлению Национальной стратегии контроля над СЛПО, призванной сократить масштабы насилия с применением оружия и способствовать повышению уровня безопасности населения.
- Повышение уровня осознания общественностью рисков, которые сопряжены с наличием СЛПО, а также того, как эти

- риски отражаются на безопасности населения и на социально-экономическом развитии общества.
- Усиление способности правительства, гражданского общества и других партнеров осуществлять их акции по контролю над СЛПО.
 - Улучшение и введение в широкую практику гендеро-ориентированных подходов и методов сокращения масштабов насилия с применением оружия.
 - Созданный к настоящему времени потенциал и ноу-хау, переданный в достаточном объеме заинтересованным сторонам, позволяет национальным учреждениям и организациям взять на себя полную ответственность за контроль в области СЛПО в каждой отдельно взятой стране региона.

SEESAC осуществляет стратегическое руководство осуществлением национальных проектов в области СЛПО, а также оказывает им оперативную и техническую поддержку. Поддержка в разработке предназначенных для использования в регионе национальных стратегий контроля над распространением СЛПО и связанных с ними проектов в области СЛПО (по линии как ПРООН, так и других организаций) в настоящее время осуществляется в соответствии с техническими методологиями⁷, разработанными *SEESAC* совместно с целым рядом его партнеров. Все это позволяет *SEESAC* внести существенный вклад в повышение эффективности, синергии и скоординированности проектов в области контроля над СЛПО и тем самым способствовать оптимальному использованию достаточно скудных донорских средств.

Как только национальный потенциал стран региона будет полностью и устойчиво развит, потребность в национальных проектах в области СЛПО отпадет и международная помощь прекратится. Это произойдет, когда все страны, подписавшие Пакт безопасности в Юго-Восточной Европе, станут безоговорочно соблюдать условия соответствующих соглашений,

⁷ Региональные стандарты и принципы микроразоружения (*RMDS/G*), Пакет предназначенных к сведению общественности материалов по проблеме СЛПО (*SASP*) и Обзоры о положении в области СЛПО.

заключенных ими с ЕС, и обретут устойчивые национальные стратегии контроля над СЛПО, а их планы действий в области СЛПО окажутся полностью выполненными.

Мобилизация ресурсов

SEESAC созданы комплексные партнерства с двусторонними донорами, предназначенные для разработки и осуществления мер по уничтожению изъятого СЛПО или излишков таких вооружений. Специфический механизм состоит в том, что *SEESAC* совместно с заинтересованными сторонами в той или иной стране региона разрабатывает проектную документацию и методологию уничтожения СЛПО, а двусторонний донор совместно со своими национальными партнерами в этой стране региона разрабатывает механизм финансирования; на этапе уничтожения СЛПО *SEESAC* обеспечивает его мониторинг, верификацию и гарантии качества. Положительным моментом для двустороннего донора является получение им технической помощи по ходу разработки проекта, что повышает его доверие к надежности проекта. Положительными моментами для ПРООН и *SEESAC* является тот факт, что средства на финансирование операций по уничтожению СЛПО (которые по сложившейся практике никогда не предоставлялись ПРООН этим весьма специфическим донором) могут использоваться при осуществлении национальных стратегий контроля над СЛПО, пользующихся прямой поддержкой в рамках соответствующих проектов ПРООН; кроме того, такое финансирование создает дополнительную возможность для осознания и распространения опыта, накопленного в ходе операций в регионе (этот опыт регулярно обобщается и включается в Региональные стандарты и принципы микро-разоружения – *RMDS/G*). К настоящему времени из указанного источника было выделено 250 тыс. дол. США; финансирование на 2006 г. запланировано в размере 500 тыс. дол. США. *SEESAC* осуществлял разработку проектов, мониторинг и верификацию уничтожения СЛПО в Боснии и Герцеговине (2004 и 2005 гг.), Болгарии (2003 г.), бывшей Югославской Республике Македонии (2004 г.), Сербии (2003 и 2006 гг.),

Черногории (2003 и 2006 гг.) и Молдавии (2005 г.). SEESAC намерен и впредь оказывать такую поддержку заинтересованным сторонам, что явится существенным вкладом в дело мобилизации ресурсов в рамках системы ПРООН.

Деятельность в рамках проектов – 2006 г.

Главным компонентом деятельности SEESAC в 2006 г. станет внедрение Плана ЕС по содействию в осуществлении контроля над СЛПО на Западных Балканах⁸. Диапазон этого плана весьма широк – он предусматривает направление в Албанию, Хорватию и управляемый ООН край Косово старших технических советников по вопросам, связанным с СЛПО, проведение специфической деятельности в области оповещения общественности о рисках, связанных с СЛПО, регистрации оружия, анализа законодательства об оружии и т. д. Данный общий план призван облегчить странам Западных Балкан их планируемое вступление в Евросоюз – в той мере, в какой их принятие в ряды этой организации связано с выполнением ряда условий, касающихся СЛПО, которые были оговорены в соответствующих соглашениях по линии ЕС и легли в основу ряда его инициатив.

СТРАНА	ПРОЕКТ	ЦЕЛЬ
В масштабе региона	Анализ всего объема национального экспорта вооружений, законодательства об экспорте и импорте вооружений, а также механизмов осуществления такого экспорта и импорта. Разработка «стандартного» годового отчета об экспорте вооружений.	Определить степень соответствия Кодексу поведения ЕС и другим разделам соответствующего законодательства.

⁸ Второй пилотный проект ЕС по контролю над распространением СЛПО, известный также как 2PP.

В масштабах региона	Стандартный механизм отчетности по вопросам СЛПО	Создание потенциала для составления отчетов о национальном экспорте вооружений. Разработка «стандартной» модели отчетности на компакт-дисках
В масштабах региона	Учебная программа по оценке рисков, связанных с СЛПО	Разработка и внедрение учебной программы для школьников, предназначенной для ознакомления их с рисками и опасностями, связанными с СЛПО
В масштабах региона	Конференция парламентариев, посвященная проблеме СЛПО	Информирование членов парламентов стран региона о положении в области СЛПО, о связанных с СЛПО рисках и опасностях, а также об обязательствах, взятых на себя их странами
В масштабах региона	Система регистрации оружия (материальная часть и программное обеспечение)	Создание потенциала для эффективного контроля над вооружениями
В масштабах региона	Помощь в области соблюдения законодательства	Обеспечение эффективного соблюдения законодательства, относящегося к СЛПО
В масштабах региона (2006 г.)	SEESAC и Команда общего контроля за ходом проекта	Обеспечение продолжения поддержки проекта со стороны SEESAC и руководства Командой общего контроля
Албания (2006 г.)	Программа ЕС по контролю над СЛПО (Албания)	Разработка и осуществление Национальной стратегии в области СЛПО

Хорватия (2006 г.)	Обзор положения в области СЛПО	Национальный обзор положения в области СЛПО, призванный определить сложившуюся в этой области ситуацию
Хорватия (2006 г.)	Программа ЕС по контролю над СЛПО (Хорватия)	Разработка и осуществление Национальной стратегии в области СЛПО
Край Косово	Обзор положения в области СЛПО	Обзор положения в области СЛПО, призванный определить сложившуюся в этой области ситуацию
Край Косово	Программа ЕС по контролю над СЛПО (Косово)	Разработка и осуществление национальной стратегии в области СЛПО
Бывшая Югославская Республика Македония	Поддержка Планов создания более безопасной среды обитания для общества	Обеспечение помощи в осуществлении Планов создания более безопасной среды обитания в шести муниципальных образованиях

Стратегия в отношении средств массовой информации и каналов связи

SEESAC располагает мандатом на выполнение ряда задач, включающих в себя: 1) предоставление заинтересованным сторонам информации, связанной с усилением сотрудничества в деле разработки и осуществления программ контроля над СЛПО и сокращения его запасов, а также отдельных инициатив в этом направлении, проводимых силами региона; 2) обеспечением состыковки и координации с прочими соответствующими инициативами, осуществляемыми в регионе.

Вышесказанное соответствует следующей оперативной цели из числа сформулированных в Стратегическом плане SEESAC:

«Разработать структуру для сбора, выверки, анализа и распространения (или поддержки распространения) в регионе оперативных данных или предназначенной для общественности информации по вопросам СЛПО, которая способствовала бы осознанию общественностью региона характера инициатив, проводимых в области СЛПО, и увеличивала бы общественную поддержку подобных начинаний.»

Значительным вкладом в дело осуществления этой оперативной цели стала разработка стратегии в отношении профессиональных средств массовой информации, а также сохранение хороших отношений между SEESAC и органами массовой информации. Задача Стратегии в отношении средств массовой информации и каналов связи, разработанная SEESAC, состоит в том, чтобы обеспечить деятельности SEESAC и более широким инициативам в области СЛПО точное, благоприятное и своевременное освещение со стороны международных и национальных средств массовой информации (как электронных, так и традиционных), чтобы тем самым способствовать повышению стабильности в регионе и дальнейшему долгосрочному развитию в Юго-Восточной Европе.

Цели Стратегии в отношении каналов связи:

- Поощрять сотрудничество и координацию между всеми сторонами, участвующими в решении вопросов, связанных с СЛПО, в регионе Юго-Восточной Европы, и тем самым улучшать синергию соответствующих проектов, а также способствовать более эффективному расходованию средств, поступающих от доноров.
- Своевременно распространять беспристрастную и точную информацию и данные относительно вопросов и действий, связанных с СЛПО в регионе Юго-Восточной Европы.

- Облегчать общее руководство деятельностью в области СЛПО, которая осуществляется странами-партнерами и странами, финансирующими эту деятельность.
- Повышать уровень информированности общественности стран Юго-Восточной Европы относительно различных вопросов в области СЛПО и соответствующих проводимых мероприятий, имеющих региональное значение.
- Поощрять поддержку деятельности SEESAC со стороны общественности путем предоставления целевым аудиториям точной и адекватной информации.
- Обеспечивать соответствие печатной и публикуемой в электронной форме продукции SEESAC высочайшим стандартам качества.
- Обеспечивать деятельности и проектам SEESAC поддержку со стороны средств массовой информации.

Целевые аудитории SEESAC:

- Национальные правительства в регионе ответственности SEESAC.
- Правительства стран-доноров.
- Международные и региональные организации (ЕС, НАТО, ОБСЕ, Пакт стабильности и ООН).
- Действующие в регионе программы по вопросам СЛПО.
- Международные и национальные неправительственные организации (НПО).
- Широкая общественность стран Юго-Восточной Европы.

Конкретные мероприятия SEESAC в отношении средств массовой информации:

- Пресс-релизы относительно важнейших событий и инициатив в области СЛПО.
- Создание возможностей для адекватного освещения в органах массовой информации операций по сбору и уничтожению СЛПО.

- Пресс-конференции для освещения семинаров, конференций и подготовительных курсов по проблемам, связанным с СЛПО.
- Веб-сайт SEESAC.
- Ежеквартальный бюллетень SEESAC.
- Размещение тематических статей в обзорах и журналах, специализирующихся по вопросам гуманитарного характера и проблемам безопасности.
- Создание корпоративного имиджа SEESAC во всех материалах, распространяемых Центром в печатной или электронной форме, включая презентации *PowerPoint*.
- Ведение списка контактов с международными и национальными органами массовой информации.
- Политика в отношении средств массовой информации и изменения, вносимые в План сотрудничества с органами массовой информации, будут периодически обсуждаться в качестве отдельного вопроса на совещаниях личного состава SEESAC.
- Связь в условиях кризисных ситуаций.

Мониторинг, анализ и интерпретация сообщений, публикуемых средствами массовой информации

Мониторинг, анализ и интерпретация сообщений, появляющихся в органах массовой информации, представляют собой один из важнейших элементов деятельности, проводимой Центром в области средств массовой информации. Им ведется ежедневный сбор сведений, появляющихся в средствах массовой информации. Эти сведения могут относиться к теме СЛПО как непосредственно, так и опосредованно — когда, например, средства массовой информации освещают вопросы границ, контрабанды, законодательства и политических процессов, могущих повлиять на ситуацию в области СЛПО. Данные, получаемые от средств массовой информации, затем обобщаются в ежедневных отчетах о мониторинге средств массовой информации, которые рассылаются всем заинтересованным сторонам во все страны мира.

Мониторинг сообщений, появляющихся в средствах массовой информации, позволяет персоналу, осуществляющему программу, не только адекватно оценивать настроения в обществе и средствах массовой информации относительно мероприятий, имеющих отношение к СЛПО, но и прокладывать путь к достижению различных целей и задач программы. В более конкретном плане мониторинг сообщений, появляющихся в средствах массовой информации, и их последующий анализ и интерпретация позволяют служащим отдела связи и другому соответствующему персоналу:

- Определять, «что работает», а «что не работает».
- Соответственно менять стратегию (связь со средствами массовой информации и/или программу).
- Распознавать действительно важные события, а также изменения в освещении ситуации средствами массовой информации, способные иметь отрицательный эффект.
- Разрабатывать пути к эффективному и своевременному реагированию на события и перемены, расцениваемые как значимые.

Осведомленность широкой общественности стран Юго-Восточной Европы в вопросе о СЛПО

Одной из областей, где осуществляет свои функции SEESAC, является сфера осведомления широкой общественности о проблеме СЛПО, включающая в себя вопрос о способах предоставления ей соответствующей информации; сфера эта пользуется особым вниманием при проведении всех мероприятий по контролю над СЛПО. Осуществление функций SEESAC в этом направлении предполагает использование профессионально проработанных ключевых обращений к общественности, а также продуманных стратегий распространения информации, ориентированных на широкую общественность, которые повышали бы ее осведомленность в вопросе о СЛПО, формировали бы ее отношение к данной проблеме и меняли бы в нужном направлении общественное поведение.

Поскольку персонал на местах, работающий над повышением уровня осведомленности широкой общественности относительно проблемы СЛПО с целью добиться общественной поддержки мероприятий по контролю над такими вооружениями, испытывает недостаток в инструкциях и пособиях, SEESAC разработал средство, позволяющее использовать на оперативном уровне опыт «лучшей практики», накопленный в данной области. Первое издание «Пакета предназначенных для сведения общественности материалов по проблеме СЛПО» (*SALW Awareness Support Pack*) появилось в 2003 г. (в пересмотренном виде оно вышло в 2005 г. и известно как *SASP-2*). «Пакет» состоит из печатного руководства и прилагаемого к нему компакт-диска. В «Пособии» делается упор на следующие последовательные действия в рамках осуществления программы: сбор информации и управление ею; анализ информации и планирование стратегии; разработка посланий к общественности, мероприятий и материалов, выбор органов массовой информации для работы с ними; проведение «полевых испытаний»; осуществление запланированных мероприятий; проведение мониторинга и оценки результатов. На прилагаемом компакт-диске записаны примеры проведения глобальных кампаний и мероприятий, технические презентации, публикации по проблеме СЛПО и об их влиянии на общее развитие ситуации, тексты соответствующих соглашений, информация для потенциальных доноров, материалы по подготовке персонала и созданию потенциала, а также материалы по ряду уже проведенных кампаний, призванных повысить уровень осведомленности широкой общественности в вопросе о СЛПО.

Неправительственные организации

В соответствии с ныне пересмотренным (в мае 2006 г.) Региональным планом по осуществлению Пакта стабильности в

Юго-Восточной Европе (*SP RIP*)⁹, в котором формулируются полномочия *SEESAC*, государства-участники Пакта призываются к сотрудничеству с организациями, представляющими гражданское общество, что даст возможность использовать ресурсы, которыми те располагают, для поддержки в достижении целей, обозначенных в *SP RIP*.

Местные неправительственные организации (НПО) располагают прочными связями с общественностью, т. е. со средой, в которой они работают, и пользуются доверием граждан. Поэтому осуществляемые при их участии инициативы, ориентированные на широкую общественность, имеют больше шансов на успех (речь здесь идет о посланиях к общественности и о каналах связи, созданных с учетом реалий, существующих на местном уровне). Именно это соображение и положено в основу применяемого *SEESAC* подхода к осуществлению мероприятий, призванных повысить степень осведомленности широкой общественности в вопросе о СЛПО; данный подход ориентирован прежде всего на местные условия и специфику. Помимо того, что НПО представляют собой ресурс исключительной важности, они, в свою очередь, являются вполне адекватным объектом для применения инициатив, направленных на повышение степени осведомленности широкой общественности в вопросе о СЛПО. Контроль над проведением инициатив в области контроля над СЛПО может в этом случае осуществляться на долговременной основе.

SEESAC осуществляет два типа поддержки деятельности НПО:

- Способствует созданию их соответствующего потенциала путем обучения персонала НПО и предоставления технической экспертизы и информации,
- В случае, если кампании по вопросам СЛПО имеют региональную окраску, обеспечивает — в ограниченных масштабах — финансирование исследовательской деятельности,

⁹ Полный текст Регионального плана реализации Пакта стабильности в Юго-Восточной Европе см. на сайте <http://www.SEEASAC.org/index.php?content=36§ion=4>, (размещен 20 июня 2006 г.).

участия представителей НПО в важнейших встречах, заседаниях и конференциях, а также осуществления силами НПО проверки основных принципов, заложенных в основу «Пакета предназначенных к сведению общественности материалов по проблеме СЛПО» (см. ниже).

SEESAC также поддержал создание региональной сети НПО и частных лиц, задействованных в области контроля над СЛПО; в задачи этой сети входит повышение уровня стабильности в регионе и создание более безопасной среды обитания посредством деятельности, ведущей к сокращению спроса на СЛПО и уменьшению его доступности. Эта сеть организаций, получившая название «Ассоциация по контролю над вооружениями в Юго-Восточной Европе» (*SEENCA*), осуществляет свою деятельность в сотрудничестве с соответствующими местными, региональными и международными правительственными, межправительственными и неправительственными организациями и учреждениями. Участники сети занимаются популяризаторской деятельностью и лоббированием, повышением уровня осведомленности широкой общественности в вопросах, связанных с СЛПО, мониторингом и составлением отчетов о действиях в области СЛПО, предпринимаемых правительствами, гражданским обществом и различными учреждениями и организациями, и наращиванием потенциала сети.

Деятельность НПО

В области повышения уровня осведомленности широкой общественности в вопросах, связанных с СЛПО, имеется много направлений, по которым НПО могли бы осуществлять свою деятельность в поддержку инициатив по проведению активного контроля над СЛПО. Так, по всей Юго-Восточной Европе прошли кампании в поддержку сбора и изъятия различного рода оружия; по их ходу населению разъяснялись условия амнистии для лиц, сдающих оружие, а лица, незаконно владеющие оружием, всячески поощрялись к его сдаче. НПО также могут сыграть положительную роль, присылая своих представителей в пункты уничтожения изъятого оружия с

целью осуществления мониторинга его ликвидации, а также способствуя освещению этих мероприятий средствами массовой информации. Есть еще две разновидности популяризаторских кампаний, участие в которых со стороны НПО приветствуется и поощряется *SEESAC*, — это мероприятия типа «кампании за контроль над вооружениями» и начинания, подобные Всемирной неделе действий¹⁰ и кампаний против пальбы в воздух на праздниках.

Еще одна ключевая роль, вполне посильная для НПО, состоит в лоббировании законопроектов о мерах по осуществлению контроля над СЛПО. Подобное лоббирование ведется НПО в правительственных кругах тех стран, где эти организации имеют свою базу. В данной связи *SEESAC* поддержал участие местных НПО во встрече руководителей государств, посвященной выполнению принятой ООН Программы действий в области СЛПО¹¹ и состоявшейся в июле 2005 г. (такие встречи проводятся каждые два года). На этой встрече представители НПО лоббировали осуществление различных мероприятий в области контроля над СЛПО, находившихся тогда в стадии планирования, а также выступали в связке с другими организациями, занимающимися вопросами такого контроля.

И уже совсем недавно *SEESAC* инициировал проведение в Сербии кинофестиваля по проблеме СЛПО и спонсировал пиар-кампанию по рекламе показанного на нем документального фильма «Смертельное наследие», в котором рассказывается о последствиях распространения СЛПО в Балканском регионе. В результате усилий *SEESAC* ангажированными в проекте оказались донорские организации, дипломатический корпус и представители сербского правительства, но этим

¹⁰ Более подробно об этой кампании см. <http://www.controlarms.org/>, (материал размещен на сайте 20 июня 2006 г.).

¹¹ Более подробно этот вопрос освещается в полном тексте принятой ООН Программы действий, направленных на предотвращение, пресечение и искоренение нелегальной торговли стрелковым оружием во всех ее проявлениях. См: <http://disarmament.un.org/cab/poa.html> (текст размещен 20 июня 2006 г.).

значение кинофестиваля не ограничилось. У проведенного трехдневного мероприятия была и иная цель — еще активнее задействовать в деятельности по контролю над СЛПО уже участвующие в ней НПО и побудить все остальные НПО также включиться в подобную деятельность.

Просветительская деятельность, ориентированная на детей и молодежь

Поскольку в регионе Юго-Восточной Европы в руках населения находится большое количество стрелкового оружия, существует высокая вероятность того, что дети будут с самого раннего возраста сталкиваться с фактом его существования. Оружие неизбежно привлечет их внимание — дети по природе своей любопытны; оно может стать их желанной игрушкой. В регионе действует несколько образовательных программ на тему стрелкового оружия, ориентированных на детей и молодежь; эффективность их никогда не подвергалась профессиональной оценке. Чаще всего после проведения такой программы к теме СЛПО больше не возвращались, и программа как бы повисала в пустоте. Когда эффективность этих программ все же пытались анализировать, чтобы на их основе разработать действенные методологии и методические пособия, масштабы исследования были весьма скромными.

В 2005 г. SEESAC выпустил в свет публикацию под заглавием «Осведомленность школьников в вопросах, связанных с СЛПО, как часть национальных школьных программ будущего», где дается предварительный обзор ситуации, сложившейся вокруг вопроса «стрелковое оружие и дети». Она изначально являет собой основу для проводимых центром исследований, призванных выявить, что лежит в основе отношения к оружию со стороны детей и подростков в нескольких странах Юго-Восточной Европы, определить способы включения темы «Осведомленность в вопросах, связанных с СЛПО» в уже действующие в регионе Юго-Восточной Европы школьные программы схожей направленности, которые стали частью национальных учебных планов, обосновать приоритетность данной темы и

убедить в этом руководство органов народного образования, а также заангажировать в решение данного вопроса потенциальных партнеров, включая и НПО. Предложение включить в национальные учебные планы тему просвещения школьников в вопросе о стрелковом оружии имеет свои сильные стороны: целевой аудиторией оказывается вся молодежь страны. Будут предотвращены многие несчастные случаи, когда оружие стреляет, а жертвами или невольными преступниками становятся дети. Принятие этого предложения может иметь долгосрочный эффект, сократив — в будущем — частоту случаев преступного и агрессивного поведения, просветив школьников (в процессе получения ими начального и среднего образования) относительно негативных социально-экономических последствий распространения стрелкового оружия, налагающих свой отпечаток на все сферы общественной жизни¹².

Распространение информации и знаний

SEESAC осуществил ряд различных исследовательских проектов, ориентированных на прямую поддержку организаций, в том числе неправительственных организаций, занятых практической деятельностью в области контроля над СЛПО. К числу важнейшей документации относятся следующие публикации: Пакет предназначенных для сведения общественности материалов по проблеме СЛПО (*SASP*: подробнее о нем см. выше); Отчеты о проверках эффективности *SASP*; Национальные обзоры ситуации в области СЛПО (посвященные проблеме его распространения, возможностям государства контро-

¹² Если руководство органами народного образования утвердит такую учебную программу, оно тем самым внесет существенный вклад в дело выполнения своих обязательств в рамках Регионального плана реализации (*RIP*) Пакта стабильности. Обязательства эти относятся не собственно к учебной программе, а к повышению уровня осведомленности учащихся в вопросах, связанных с СЛПО. Школьная программа, включающая в себя эту проблематику, стала бы важным элементом любой Национальной стратегии контроля над СЛПО, осуществляемой в соответствии с Региональным планом реализации Пакта стабильности и с утвержденной ООН Программой действия в области СЛПО.

лирование СЛПО, влиянию, которое проблема СЛПО оказывает на общее развитие ситуации в стране, осведомленности широкой общественности в вопросах, связанных с СЛПО, природе спроса на СЛПО); материалы, посвященные вопросам взаимодействия со средствами массовой информации во время осуществления мероприятий по активному контролю над СЛПО; материалы, посвященные соответствию методов повышения уровня осведомленности общественности в вопросах, связанных с СЛПО, требованиям относительно осведомления населения об опасности противопехотных мин; исследование, посвященное выяснению целесообразности поэтапного включения в национальные школьные программы курса по повышению уровня осведомленности учащихся в вопросах, связанных с СЛПО, и изучению распространенности в странах Юго-Восточной Европы «культы огнестрельного оружия» («*Gun Culture*»).

Публикации SEESAC размещаются на его веб-сайте; кроме того, часть из них записывается на компакт-диски, которые рассылаются по центрам материального обеспечения программ в области СЛПО, открытым в четырех странах Юго-Восточной Европы. Эти публикации и прочие материалы можно получить в переводе на английский язык и на местные языки региона; их тематика посвящена контролю над СЛПО и его распространением, проблеме организованной преступности, экспорту оружия и общим вопросам безопасности. В дополнение к вышеупомянутым материалам, предназначенным для НПО, на веб-сайте в настоящее время размещаются материалы по проблеме СЛПО, ориентированные на детей и молодежь.

Заключение

Результаты, достигнутые SEESAC в области контроля над распространением СЛПО, получили широкое признание со стороны сообщества организаций, занимающихся проблемами международного развития, и основных «игроков» в области безопасности. Технические методологии, разработанные SEESAC, используются ПРООН по всему миру, а опыт, нако-

пленный *SEESAC* в разработке проектов, интенсивно применяется ОБСЕ. *SEESAC* продолжает демонстрировать свою способность обеспечивать — с помощью имеющихся в его распоряжении ресурсов — высокопрофессиональную техническую и оперативную помощь и поддержку Региональной группе управления (*RSG/PTU*), международным и региональным организациям, национальным правительствам, гражданскому обществу и другим соответствующим институтам и организациям. *SEESAC* никогда не мыслился и никогда не использовался исключительно как инструмент, способствующий осуществлению в регионе мероприятий в области контроля над СЛПО, проводимых в регионе по линии ПРООН. Воспользоваться услугами *SEESAC* может любое правительство и любая соответствующая организация, принимающая участие в мероприятиях по активному контролю над СЛПО (включая ОБСЕ, ЕС, НАТО и Ассоциацию по контролю над вооружениями в Юго-Восточной Европе — *SEENCA*).

Всегда предполагалось, что деятельность *SEESAC* должна носить вспомогательный и поэтапный характер и что программа Центра будет изменяться в зависимости от развития ситуации и по мере накопления опыта в области контроля над СЛПО. Деятельность региональной направленности, осуществляемая *SEESAC* в Юго-Восточной Европе, будет по-прежнему ориентироваться на пробуждение интереса как правительств, так и широкой общественности к вопросам контроля над стрелковым оружием, на оказание помощи в разработке национальных стратегий контроля над распространением СЛПО и на включение вопросов, связанных с контролем над стрелковым оружием, в рамки широкомасштабных инициатив, осуществляемых ПРООН и национальными правительствами. Деятельность *SEESAC* в его новой (расширенной) зоне ответственности, распространяемой на Европу и СНГ (*RBEC*), будет первоначально сосредоточена на оказании поддержки в разработке проектов и предоставлении технической помощи для реализации ряда проектов в соответствии с согласованным механизмом оказания запрашиваемой помощи, оговоренной в

Протоколе о соглашении между Отделом по вопросам стрелкового оружия и демобилизации Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и выходу из них и Рабочим столом III Пакта стабильности, а также в Меморандуме о взаимопонимании между ОБСЕ и ПРООН.

С английского перевел А. Юрасовский
(перевод неавторизованный)