



**Ксения Миливоевич**

## **Роль сербского парламента в процессе европейской интеграции**

### **Введение**

Процесс демократических реформ в Сербии, начавшийся в октябре 2000 г., поставил множество задач перед новоизбранными властями, среди которых предварительным условием для построения современного демократического общества является постепенное создание его учреждений. Впервые с начала XX столетия Сербия собирается привести в действие и осуществить основанную на конституции парламентскую демократию. Реформирование хрупкой и десятилетиями разрушавшейся парламентской практики показало, что задача эта – одна из самых трудных и самых насущных.

В период 2001-2003 гг. главная задача парламента состояла в установлении законодательной структуры для функционирования переходного общества, а также в подготовке страны к вхождению в процесс европейской интеграции. На этой стадии не была проведена никакая существенная реформа самого учреждения. Подавляющее большинство проектов законов было подготовлено правительством, тогда как парламента довольствовался весьма пассивной ролью в законодательном процессе. Оппозиция отказалась участвовать в работе постоянных комиссий, демократические способности которых, равно как и компетентность в подготовке и рассмотрении проектов, оказались под вопросом. Однако потребность в ускоренном процессе реформ частично оправдывала отсутствие подлин-

ной парламентской демократии в Сербии на первой стадии переходного периода.

### **Деятельность парламента в процессе европейской интеграции**

Реформенный застой, последовавший за убийством сербского премьер-министра Зорана Джинджича в марте 2003 г., повлек за собой дальнейшее снижение роли парламента, что привело к разделению правящего большинства и назначению внеочередных парламентских выборов, которые и были проведены в декабре 2003 г. Деятельность новоизбранного парламента, в который вошли представители отчетливо менее демократического большинства, базировалась на участии всех парламентских фракций в работе всех постоянных комитетов. Более того, был учрежден Комитет по европейской интеграции, в чьи задачи входило рассмотрение проектов законов с точки зрения их совместимости с правовыми нормами Европейского союза. Таким образом, парламент начал функционировать в свою полную законодательную силу и стал играть активную роль в европейском процессе интеграции.

Комитет по европейской интеграции, будучи учрежденным в качестве главного парламентского органа с координирующей и контролирующей ролью в процессе интеграции, основывает свою работу на Резолюции по европейской интеграции, принятой сербским парламентом в октябре 2004 г. Резолюция была подготовлена, составлена и представлена парламенту комитетом в сотрудничестве с неправительственной организацией «Европейское движение в Сербии». Она установила ясные сбалансированные отношения с правительством, обязав последнее ежеквартально отчитываться перед парламентом о результатах, достигнутых в европейском процессе интеграции. Тем самым резолюция внесла свой вклад в укрепление всеобъемлющей политической власти парламента, позиционировав его в качестве первичного творца стратегичес-

ких политических решений в процессе европейской интеграции<sup>1</sup>.

Главная деятельность комитета, помимо рассмотрения законопроектов, состоит в созидании и укреплении национального согласия по европейскому будущему Сербии. В соответствии со статьей 9 резолюции<sup>2</sup>, комитет организовал ряд круглых столов по всей Сербии с целью предоставления и распространения основной информации относительно Европейского союза и процесса интеграции, а также привлечения широких возможностей общественных деятелей по внедрению в Сербии европейских ценностей и стандартов<sup>3</sup>. Хотя и относительно высокая в номинальном значении, народная поддержка процесса европейской интеграции варьируется в зависимости от экономических, социальных и политических трудностей Сербии в течение различных стадий ее перехода к демократическому обществу. Обращаясь ко всем слоям общества, комитет стремится достичь максимально возможного уровня национального единства, равно как и общественного понимания необходимости и отсутствия реальной альтернативы европейскому будущему.

После утверждения Технико-экономического доклада Комиссии ЕС Советом Министров в апреле 2005 г. роль комитета,

---

<sup>1</sup> Несмотря на возражения, выдвинутые правительством (главным образом в отношении медлительности и затянутости парламентских процедур), выработываемая Национальная стратегия по европейской интеграции не сможет быть осуществлена прежде ее принятия в парламенте. Кроме того, представители комитета по европейской интеграции активно участвуют в рабочих группах, которые рассматривают практическую ценность и применимость проекта стратегии.

<sup>2</sup> Парламент «приглашает все политические партии, неправительственные организации, союзы, ассоциации предпринимателей, религиозные общины, СМИ и всех граждан Сербии присоединиться к усилиям по ускорению процесса европейской интеграции во всех областях законодательной, исполнительной и судебной власти, равно как в пределах любой иной свободной социальной деятельности».

<sup>3</sup> Круглые столы организованы в сотрудничестве с «Европейским движением в Сербии», с помощью миссии ОБСЕ в Сербии и Черногории. До настоящего времени в них принимали участие представители политических партий, местных властей, неправительственных организаций, религиозных общин, национальных меньшинств, СМИ, университетов, союзов, торговых палат и т. д.

как ожидается, возрастет в соответствии с увеличением потребности в ускоренной гармонизации законодательства с правовыми нормами европейского сообщества. В то время как Сербия готовится к переговорам по Соглашению об упрочении связей и сотрудничестве с Европейским союзом, комитет предпринял множество инициатив по исправлению законов с целью всеобъемлющего воплощения европейских стандартов в сербском законодательстве<sup>4</sup>. Представители комитета также способствуют выработке стратегических позиций страны на переговорах путем участия в деятельности Государственного совета Сербии по европейской интеграции. Кроме того, по решению большинства членов парламента, комитету надлежит принимать активное участие в самом переговорном процессе, делегируя своих представителей в группу по ведению переговоров.

## **Заключение**

Спустя пять лет после установления в Сербии демократического правления парламент преуспел в конституционном закреплении своего положения как наивысшего политического и законодательного учреждения страны. Однако реформа парламента далека от своего завершения, поскольку борьба с правительством за политическую и демократическую власть все еще продолжается. Как при становлении любой демократии, правительство не прекращает попыток присвоить себе политические полномочия парламента. С другой стороны, административные и финансовые возможности парламента все еще весьма слабы, что отрицательно влияет на его внутренний и внешний политический рейтинг.

Ускорение процесса европейской интеграции ставит перед Сербией высокие требования, одним из которых является, конечно же, всецелое утверждение и следование европейским демократическим стандартам. И главная задача парламента в

---

<sup>4</sup> Некоторые из примеров: Уголовный кодекс, Закон о конкуренции, Закон о неправительственных организациях и Текстильный Договор с ЕС.

этом процессе будет состоять в том, чтобы усовершенствовать свою деятельность, стать более компетентным и эффективным в осуществлении своей законодательной власти. Результатом достижения согласия по вопросу европейской интеграции между значимыми политическими партиями должно стать достижение последовательности и связности участия парламента в этом процессе. Будучи в настоящее время учреждением, находящимся в процессе становления, парламент нуждается в ускорении его внутренней реформы, чтобы привести Сербию к полноценному членству в Европейском союзе.

С английского перевел А. Горлов  
(перевод неавторизованный)