



Министерство иностранных дел Польши

Восточное партнерство Польско-шведское предложение¹

Существует потребность усиления европейских предложений в восточном направлении и развития Восточного партнерства. Такое партнерство должно базироваться на Европейской политике соседства (ЕПС), выходя, однако, за пределы ее нынешней формы и подтверждая, с одной стороны, принцип дифференцированного отношения к соседям, согласно ЕПС, а с другой – укрепляя между ними и ЕС горизонтальные связи. В этом контексте мы предлагаем:

- Углубление двустороннего сотрудничества. Предложение более глубокой интеграции с ЕС должно охватывать всех восточных партнеров. В первую очередь, этим бы воспользовалась Украина; следующие государства присоединились бы в зависимости от их устремлений и достижений.
- Создание постоянной формулы многостороннего сотрудничества, дополнительной по отношению к существующим схемам регионального сотрудничества.

¹ Польско-шведское предложение интенсификации сотрудничества между Европейским союзом и государствами Восточной Европы, охваченными Европейской политикой соседства. В мае 2008 г. документ был предложен GAERC, а в июне был принят Европейским советом.

Углубленное двустороннее сотрудничество будет охватывать:

- Углубление сотрудничества в области широко понимаемой миграционной тематики и стремление к безвизовому движению как долгосрочную цель, а в краткосрочной перспективе продвижение на шаг вперед в смягчении визового режима. Следует принять дорожную карту продвижения к безвизовому режиму, с ясно определенными шагами и условиями.
- Установление углубленной Зоны свободной торговли, построенной на базе серии индивидуально обговоренных углубленных и всесторонних договоров о свободной торговле между ЕС и странами-партнерами.
- Расширение поддержки ЕС секторных реформ, соответствующих европейским стандартам.
- Интенсификацию межличностных контактов посредством расширенных программ обмена студентами и преподавателями, платформ гражданского общества и семинаров, сотрудничества и обмена между локальными и региональными партнерами и т. п.
- Адаптацию методологии внутренних реформ и пропаганду процесса европейской интеграции. Новое поколение Планов действий, согласованных с каждой страной-партнером, с ясными критериями, которые должны быть достигнуты, и связью с адаптацией к законодательству, стандартам и нормам ЕС. Реформы должны во все большей степени оцениваться посредством сравнения их со стандартами ЕС, с достоверным мониторингом, проводимым Комиссией.
- Договоры, заменяющие существующие ныне договоры о партнерстве и сотрудничестве (РСА) и выходящие за их пределы, должны быть предложены всем восточным соседям в нужное время и в зависимости от прогресса в реформах. Новый, расширенный договор с Украиной мог бы служить точкой отсчета, с соответствующей адаптацией для каждой страны-партнера.

- Обеспечение распределения фондов помощи ЕС, отражающего прогресс в реализации согласованных целей, а также абсорбционной способности.
- Принцип дифференциации между странами-партнерами является ключевым элементом.

Многостороннее сотрудничество

Географическое покрытие: Сотрудничество будет включать 27 стран ЕС и 6 восточных партнеров, охваченных ЕПС: Украину, Молдавию, Азербайджан, Армению, Грузию и Белоруссию (сотрудничество с Белоруссией вначале происходило бы на техническом и экспертном уровне – расширение сотрудничества произойдет, когда позволят условия). Проектами, финансируемыми в рамках Инструмента Европейского соседства и партнерства (ИЕСП – ENPI), могла бы также быть охвачена Россия.

Ориентация на проекты: Сотрудничество будет опираться на реализацию конкретных проектов.

Гибкое участие в проектах: Участие в деятельности в рамках многостороннего сотрудничества будет добровольным и поставленным в зависимость от заинтересованности отдельных стран в конкретных проектах.

Комплементарность по отношению к региональным проектам: Многостороннее сотрудничество с восточными соседями будет комплементарным по отношению к прежним региональным инициативам: Черноморской синергии и Северному измерению.

Дополнительная ценность

- Стимулирование многостороннего сотрудничества между самими восточными партнерами, что способствует построению региональных связей.
- Создание многостороннего формата, делающего возможным рассмотрение вопросов, касающихся не только регио-

нов Черного и Балтийского морей, но и выходящих за их пределы, например, касающихся сухопутной границы, инициатив, тесно связанных с сотрудничеством восточных соседей с ЕС в рамках ЕПС.

- Расширение предложений на Белоруссию, до сих пор не охваченную ни одной из многосторонних инициатив ЕС. Многостороннее сотрудничество открывало бы возможность включения различных социальных групп – таких, как, например, молодежь, малые и средние предприниматели, а также чиновники низшего звена, – в сотрудничество с Европейским союзом.

Финансирование

Финансовые средства для реализации проектов, инициированных в рамках многостороннего сотрудничества, будут происходить из уже доступных фондов ИЕСП (в частности, бюджетных линий, предназначенных на региональное сотрудничество в восточном соседстве, а также на трансграничное сотрудничество). Укрепление Восточного измерения, таким образом, будет нейтрально для бюджета ЕС. Средства ЕС можно объединить с кредитами ЕВІ, ЕВОiR, а также фондами, добровольно передаваемыми отдельными странами-членами ЕС, а также ЕЭП и другими странами-партнерами (распространение механизма Trust Fund).

Институциональные рамки

Институциональная структура должна иметь характер как можно более ограниченный и служить реализации обозначенных целей. Она должна опираться на проверенные евросоюзные механизмы. Адекватной формулой могло бы стать учреждение поста Специального координатора, а также создание по мере потребности конкретных рабочих групп (например, конференций или столов). По мере развития многостороннего сотрудничества можно рассмотреть возможность организации министерских встреч. Они могут приобрести

форму встреч тройки: ЕС, стран-соседей, а также заинтересованных стран-членов ЕС. Полезно также будет многостороннее парламентское сотрудничество.

Зоны сотрудничества

Зоны сотрудничества можно разделить на следующие тематические сферы:

I: политическая сфера и сфера безопасности

демократия, общие ценности, главенство закона, а также сотрудничество во внешней политике и политике безопасности, гражданская служба, органы самоуправления;

II: границы и передвижение людей

миграция, облегчение визового режима, пограничная инфраструктура;

III: экономическая и финансовая сферы

внедрение экономических реформ, предусмотренных Планами действий; экономическая интеграция восточных соседей, устранение торговых барьеров между ними и ЕС; развитие транспортных и телеинформационных сетей; энергия; сотрудничество между независимыми регуляторами; туризм;

IV: защита окружающей среды

противостояние климатическим изменениям, технологии, дружественные по отношению к окружающей среде, развитие экологического сознания в обществе;

V: социальная сфера

трансграничное сотрудничество, межличностные контакты, развитие сотрудничества между неправительственными организациями, образовательные программы, общие научные исследования.

