



**Министерство иностранных дел
Чешской Республики**

**Европейская политика соседства (ЕПС)
и восточные соседи: время действовать**

Пища для размышлений

Мы, члены Европейского союза, договорились о ключевых принципах усиления ЕПС – дифференцировании, целенаправленной помощи, а также региональном сотрудничестве как инструменте углубления отношений ЕС с его соседями и их взаимодействия друг с другом, способствующего совместному проведению ЕПС. Чешская Республика глубоко убеждена, что пришло время сосредоточиться на усилении Восточного измерения ЕПС на основе Заключений Европейского совета от 14 декабря 2007 года, которые побуждали приближающееся председательство «развивать и Восточное, и Южное измерения ЕПС в двусторонних и многосторонних форматах на основе соответствующих докладов и предложений Комиссии».

**Потребность в усилении восточноевропейской политики
соседства**

Процветание и безопасность в восточном соседстве составляет жизненный интерес ЕС. Многие надлежит сделать для помощи нашим восточным соседям в деле ориентируемых на ЕС реформ и достижения заявленных ими амбиций максимально возможного сближения с нами и приобщения к нашим идеалам и правилам. ЕПС – важный инструмент для продви-

жения реформ, углубления экономической интеграции и усиления региональной стабильности и безопасности. Под чешским председательством страны Вышеградской группы V4 и их балтийские партнеры договорились о неотложной потребности роста Восточного измерения ЕПС, создании регионального измерения, дополняющего существующие двусторонние отношения и партнерство между ЕС и его восточными соседями. На этом основании Чешская Республика начала консультации с европейской Комиссией и с несколькими государствами-членами о возможностях и способах установления регионального сотрудничества между ЕС и восточноевропейскими партнерами ЕПС.

Уравновешенная ЕПС. В то время, когда Европейский союз работает над установлением новой структуры расширенного сотрудничества с южным берегом Средиземного моря, мы должны помнить о вызовах, перед которыми мы совместно оказываемся на нашей восточной границе, а также о потенциале предполагаемого расширенного сотрудничества с нашими восточноевропейскими партнерами. Мы признаем, что многосторонние форматы для диалога и сотрудничества в южном соседстве показали себя как полезный инструмент для роста понимания, объединения ресурсов и установления общих целей. Эти две политики – ЕПС и Евромед (Евро-средиземноморское партнерство) – взаимно укрепляют друг друга и должны продолжаться.

Безопасность. Существование замороженных конфликтов как источника неустойчивости и напряженных отношений в их непосредственной близости, в сочетании с процессами политического преобразования, проводимыми в этих странах, предполагает исследование Европейским союзом всех возможных способов более активного участия в регионе. Мы полагаем, что ЕПС, как инструмент поощрения желательных политических и экономических реформ, значительно усиливает связи Европейского союза с его соседями и может помочь укреплению мира и стабильности в регионе.

Экономика. Ключевая тема предстоящего чешского председательства в Европейском союзе – «Европа без барьеров». В этом отношении мы поддерживаем максимально возможную либерализацию торговой и экономической интеграции с нашими восточными партнерами ЕПС, равным образом как между самими странами-партнерами.

Региональное сотрудничество – проектный подход

Мы полагаем, основываясь на наших консультациях с Европейской комиссией, государствами-членами и странами-партнерами V4/B3, что правильным инструментом для развития многосторонних форматов в рамках восточноевропейского соседства является метод проектного подхода. Мы хотим сосредоточиться на развитии практических проектов стратегической и региональной значимости, которые являются выгодными как для стран ЕС, так и для наших восточных соседей, с точки зрения продвижения наших совместных интересов.

По нашему представлению, проектный подход приведет к формированию различных многосторонних структур в рамках политики восточного соседства ЕС. Черноморская синергия, как дополнительная инициатива к сосредоточению ЕПС на практическом сотрудничестве на Черном море, является первым шагом в этом направлении, и мы приветствуем ее. Мы надеемся, что Черноморская синергия будет сопровождаться и другими форматами в рамках Восточного измерения ЕПС, включающими и другие страны региона.

Мы также полагаем, что последовательное развитие взаимовыгодных проектов регионального измерения должно естественно привести к установлению региональной платформы диалога, в порядке предоставления им более широкой политической видимости и поддержки. Мы имеем в виду создание ориентированной на результат политической платформы, позволяющей видеть действия в региональном контексте и предоставляющей политический центр и поддержку там, где это необходимо и желательно.

Диалог и региональное сотрудничество в восточном соседстве могут быть переведены в действительно стратегическое партнерство, охватывающее торговлю, окружающую среду, транспорт, энергетическую безопасность, миграцию, управление границами, борьбу против организованной преступности и многое другое. Поскольку сами мы извлекли высокую выгоду из нашего опыта региональной координации в структуре Вышеградской группы и ее диалога с балтийскими странами, мы полагаем, что осуществление регионального сотрудничества будет стимулировать сотрудничество непосредственно среди восточных соседей и далее внесет свой вклад в укрепление процветания и стабильности на Востоке.

Принцип дифференцирования

В соответствии с Заключениями Совета в феврале 2008 года мы подчеркиваем центральную роль Планов действия в продвижении целей ЕПС. В этом отношении мы глубоко признательны за недавнюю оценку, сделанную ЕС в его Докладе Парламенту и Совету.

Доклады отдельных стран о достигнутых результатах являются собой очень полезный индикатор достижений, а также побудительный инструмент к дальнейшему развитию партнеров. Доклады следует использовать для установления объективных и измеримых критериев регулярной оценки продвижения стран-партнеров и амбиций ЕС по углублению и расширению отношений с соответствующим партнером. Они должны также использоваться как точки отсчета для заключения соглашений расширенного типа с ЕС. Элементы Расширенного соглашения, переговоры о котором ведутся в настоящее время с Украиной, могут использоваться и для других европейских соседей. Мы готовы работать в тесном сотрудничестве с ЕС, в соответствии с Докладами о достигнутых результатах по Планам действия, чтобы предложить области, где ЕС мог бы приступить к расширению сотрудничества с восточными партнерами ЕПС, на основе регионального формата.

Когда страна-партнер достигает определенной стадии продвижения к выполнению существующего Плана действия и ее отношения с ЕС подлежат усовершенствованию через расширенное соглашение, необходима выработка нового, пересмотренного Плана действия. Мы соглашаемся, что должны быть установлены пределы Планов действия, однако ясный механизм их пересмотра должен быть их неотъемлемой частью, формируя единый набор целей для всех соседей, что сделало бы сопоставимыми их успехи.

Последующие шаги (рекомендации)

1. Нашей главной задачей теперь должен быть сбор и совместный анализ информации об ожиданиях и потребностях восточноевропейских членов ЕПС. Мы должны определить проекты, которые могли бы помочь увеличивать их экономическую жизнеспособность, независимость и конкурентоспособность. Одновременно мы должны определить регионы, с которыми ЕС мог бы начать расширенное сотрудничество. В этом отношении мы расцениваем работу европейской Комиссии как основу.

2. Необходимо систематическое расширение совместных действий гражданского и частного секторов во всех затрагиваемых областях: от энергетики до транспорта. Правительства должны искать факторы мотивации для компаний, основанные на законах свободного рынка, для вложения капиталов в желательные проекты. Поиск совместных действий должен вестись и ввиду обнаружения путей слияния капиталов частного и правительственного секторов, ради достижения наших целей и интересов, включающих рост стабильности, безопасность и правильное управление в восточном соседстве.

3. Необходимо продолжать усилия по дальнейшей экономической интеграции и, в качестве ее решающего начального шага, постепенного расширения глубоких и всесторонних соглашений с нашими партнерами. После начала переговоров по углубленным и всесторонним соглашениям о свободной

торговле (DFTA) с Украиной переговоры должны быть начаты с Грузией и Арменией, немедленно по заключении технико-экономических обоснований.

4. Другой независимой проблемой, имеющей важнейшее значение для многих аспектов ЕПС, является способность людей к перемещению и взаимодействию друг с другом. В этом контексте мы поддерживаем предложения Комиссии в области управляемой миграции, включая облегчение узаконенного краткосрочного перемещения. После вступления в силу соглашений об упрощении визового режима с Украиной, Молдавией (и Россией), упрощение в выдаче виз должно быть расширено и включать всех партнеров ЕПС, особенно Грузию, Армению и Азербайджан. Чешская Республика также ратует за изменение консульской политики ЕС в отношении Белоруссии, с целью резкого снижения платы за визы для белорусских граждан и развития тем самым межличностных контактов между ЕС и Белоруссией, без уступок со стороны ЕС в части его требований к белорусскому режиму и его представителям.