



**Антониу Виторину**

## **Расширяющийся Европейский Союз и его новые соседи**

Расширение Европейского Союза представляет собой событие исторической важности для всего европейского континента. Почти шестьдесят лет минуло после окончания второй мировой войны, 15 лет – после исчезновения «железного занавеса», но только теперь наконец начнут постепенно уходить в прошлое линии водоразделов, которые столь непомерно долго пятнали собой европейский континент. Европейская семья воссоединится в расширенном Союзе двадцати пяти стран, где будет проживать более 450 млн. человек.

В преддверии этого беспрецедентного события на заседании Европейского Совета в Копенгагене, проходившем в декабре 2002 г., президенты и главы правительств стран-членов Европейского Союза вновь подтвердили свою решимость не допустить, чтобы его расширение привело к возведению новых стен и барьеров между растущим Союзом и его непосредственными соседями. Более того, рост Европейского Союза ни в коем случае не должен повлечь за собой маргинализацию тех стран, на которые не распространяется стратегия расширения. Напротив, в ЕС существует твердое убеждение, что расширение будет, помимо прочего, означать и углубление взаимоотношений между новым – расширившимся – ЕС и его соседями и что это расширение создаст возможности для развития стабильности, безопасности и процветания за новыми рубежами Союза – от России до Средиземноморья.

Мир, в котором мы живем, все более глобализируется, а Союз являет собой внутренний рынок, где свобода передвижения усиленно развивается и гарантируется. Отсюда очевидно, что мы не можем не уделять нашим соседям совершенно исключительного внимания. Способность Союза гарантировать

безопасность, стабильность и процветание своим собственным гражданам и развивать сотрудничество с соседями – две стороны одной и той же медали, причем политическая и экономическая взаимозависимость Союза и его соседей уже стала сегодняшней действительностью. Поэтому вместо того, чтобы возводить новые границы, ЕС следует стремиться к осуществлению более глубокой интеграции между Союзом и его новыми соседями, которая способствовала бы взаимовыгодному развитию в области политики, экономики и культуры.

Именно в этой связи Европейская комиссия и выпустила свое коммюнике «Расширенная Европа» (март 2003 г.)<sup>1</sup>, намечающее структуру новых отношений с Россией, западными государствами-членами СНГ<sup>2</sup> и странами южного Средиземноморья<sup>3</sup>, т. е. со странами, у которых сегодня нет перспективы стать членами ЕС. Цель программы – сотрудничество с этими странами во имя процветания и создание дружеских отношений (так называемого «кольца друзей»).

Признавая тот факт, что географическая близость способствует сближению интересов и повышает роль совместной деятельности при решении общих проблем, авторы коммюнике разработали принципы весьма многогранной политики нового соседства. Эта политика будет призвана решить четыре взаимосвязанные задачи: создать зону мира и стабильности на основе наших ключевых политических ценностей – таких, как уважение к правам человека, принципам демократии и верховенстве закона; создать зону процветания, основанную на структурной конвергенции регулирующих механизмов, которая, как ожидается, в конечном итоге откроет для партнеров ЕС выход на его внутренний рынок; способствовать лучшему взаимопониманию между народами и культурами соответствующих регионов и поддерживать развитие там гражданского общества. Наконец, предлагаемые со стороны ЕС конкретные выгоды и преференции должны будут предоставляться дифференцированно в зависимости от успехов, достигнутых стра-

---

<sup>1</sup> Европейская комиссия – Совету ЕС и Европейскому парламенту: коммюнике «Расширенная Европа – соседство: новая структура взаимоотношений с нашими восточными и южными соседями» // COM (2003) 104 final, 11.03.2003.

<sup>2</sup> Украина, Молдова и Беларусь.

<sup>3</sup> Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Марокко, Палестинская Автономия, Сирия и Тунис.

нами-партнерами в деле проведения политических и экономических реформ.

Вот с этим-то кольцом соседей и дружественных стран ЕС и собирается разделить выгоды от членства в Союзе, ведущие к стабильности и процветанию.

Комиссия также признает, что не все государства начинают свои отношения с ЕС с одной и той же отправной точки. Отсюда – значение уважительного подхода к различиям при разработке политики нового соседства.

Стратегия Комиссии охватывает целый ряд областей. Что касается моей непосредственной сферы деятельности – подчеркну важность таких вопросов, как иммиграция, визовая политика, безопасность и основные права человека.

В области иммиграции и визовой политики, поскольку мы предвидим вероятность того, что в будущем выгоды от существования внутреннего рынка ЕС, а в более отдаленной перспективе и четыре связанные с ним свободы разделят с нами и наши новые соседи, необходимо будет создать механизмы, которые помогли бы избежать роста нелегальной иммиграции. Решением может явиться осуществление визовой политики долгосрочного пребывания и создание определенной системы пограничного контроля, при которой облегчался бы переход границы жителями приграничных районов. Необходимо развивать сотрудничество в деле борьбы с незаконным транзитом мигрантов.

Что касается безопасности – хорошо известно следующее: сегодня мы стоим перед глобальными угрозами, которые не знают никаких границ. Терроризм, организованная преступность, торговля «живым товаром» и контрабандный ввоз мигрантов – всего лишь несколько примеров тех опасностей, с которыми сталкиваются и растущий Союз, и его соседи. Мы убеждены поэтому, что должны совместно бороться с этими явлениями, действуя на двусторонней и многосторонней основе, не говоря уже об усилении сотрудничества полицейских структур и судебных органов, а также о взаимопомощи в юридической сфере.

Основные права человека – наряду с верховенством закона и демократией – это те ценности, на которых строится ЕС. Политическое сотрудничество должно развиваться в такой обстановке, когда все стороны проявляют равное уважение к вышеупомянутым основным ценностям. Комиссии, следовательно, необходимо будет направить все усилия на развитие

гражданского общества и защиту основных прав человека в третьих странах, особенно в тех из них, с которыми Союз стремится установить привилегированные отношения. Приверженность одним и тем же ценностям представляет собой важную предпосылку для содействия делу мира и стабильности в европейском и средиземноморском регионах.

При всем том, во главе угла всегда должна стоять идея обусловленности. Предоставление льгот (в данном случае доли во внутреннем рынке ЕС, включая перспективу пользования четырьмя свободами: беспрепятственным передвижением людей, товаров, услуг и капитала) следует осуществлять в качестве поощрения реформ или как награду за их проведение. Льготный режим должен вступать в силу только при условии достижения определенных показателей, взаимоговоренных по данной реформе. Новые льготы следует предлагать лишь в четкой пропорции к тому прогрессу, который был достигнут странами-партнерами в деле осуществления политических и экономических реформ. Этого можно будет достичь, установив четкие и ясные цели и стандарты, а также оговорив, каких действий ЕС ожидает от своих партнеров.

Комиссия также составила коммюнике<sup>4</sup> относительно государств, расположенных в западной части Балканского полуострова<sup>5</sup>, и их будущей интеграции в Европейский Союз. Комиссия полагает, что для развития дела мира и стабильности в этом регионе там следует провести ряд реформ. Данный процесс реформации должен будет привести к установлению более тесных партнерских отношений с Союзом, а в конечном итоге – к членству этих стран в ЕС. Борьба с организованной преступностью и коррупцией относится к числу главных приоритетов; она совершенно необходима для того, чтобы восторжествовал принцип верховенства закона и соблюдения основных прав человека, а без нее, следовательно, в регионе не будет ни политической стабильности, ни экономического развития, как не будет и предпосылок для начала процесса, ведущего к вступлению в ЕС. Комиссия считает, что ей и правительствам балканских государств удастся разработать критерии для оценки прогресса, который будет достигнут во всех указанных областях.

---

<sup>4</sup> Комиссия – Совету ЕС и Европейскому парламенту: коммюнике «Западные Балканы и европейская интеграция» // COM (2003) 285 final, 21.5.2003.

<sup>5</sup> Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, а также Сербия и Черногория.

Европейский конвент, который разработал проект Конституции для Европейского Союза, предлагает статью об отношениях между ЕС и его ближайшими соседями<sup>6</sup>. В предложении отражено твердое намерение ЕС проводить и развивать политику соседства.

Приверженность такой политике прослеживается и в коммюнике Комиссии, озаглавленном «На пути к созданию механизма нового соседства»<sup>7</sup>, где Комиссия устанавливает четкое расписание, определяющее разработку такого механизма для всех новых соседей ЕС, который включал бы в себя уже существующие финансовые инструменты. Комиссия рассчитывает усовершенствовать и упростить их с упором на эффективность и усиление координации. Внешние и внутренние аспекты текущих программ будут, следовательно, рассматриваться одновременно, что положит конец нынешнему дуализму, когда инструменты делятся на внешние и внутренние.

ЕС признает, что его видение отношений со своими новыми соседями будет представлять для последних основополагающий стратегический выбор. Поэтому Евросоюз уже начал проведение дискуссий с соответствующими странами. Форум для таких дискуссий обеспечивается уже существующими механизмами, прежде всего Соглашениями о партнерстве и сотрудничестве, заключаемыми со странами, примыкающими к восточной границе расширенного ЕС. По мере возможности должны разрабатываться – в тесном сотрудничестве со странами-партнерами – такие стандарты и ориентиры, которые обеспечили бы неприкосновенность национальной собственности и заинтересованность этих стран.

---

<sup>6</sup> CONV 820/1/03 REV, 27.06.2003:

Статья 56: «Союз и его ближайшие соседи»

1. Союз должен развивать особые отношения с соседними государствами, поставив себе целью создание зоны процветания и добрососедства, основанной на ценностях Союза и характеризующейся тесными и мирными отношениями, строящимися на сотрудничестве.

2. Для решения этой задачи Союз может заключать и проводить в жизнь конкретные соглашения с заинтересованными странами, в соответствии со Статьей 111-222. Эти соглашения могут включать в себя взаимные права и обязательства, а также предусматривать возможность совместных действий. Их осуществление должно стать предметом периодических консультаций.

<sup>7</sup> Коммюнике Комиссии: «На пути к созданию механизма нового соседства» // COM (2003) 393 final, 1.7.2003.

Слово «Европа» должно стать синонимом таких понятий, как «мир», «процветание» и «солидарность», а этого удастся достичь лишь в том случае, если Европейский Союз и его соседи приступят к работе на общем поприще в атмосфере взаимного доверия и сотрудничества.

С английского перевел А. Юрасовский  
(перевод неавторизованный)