



Яцек Фокс

Европейский Союз и спорт

1. Введение

Спорт вообще и профессиональный спорт в частности не принадлежат к сферам активного вмешательства права ЕС. Учитывая специфику спортивного законодательства, в значении *sensu largo* состоящего как из общих правовых положений, существующих в данном государстве, так и предписаний международных спортивных организаций и национальных спортивных союзов, данная область не охвачена *acquis communautaire* в степени, даже минимально приближенной, например, к разнообразным отраслям промышленности или торгового обмена. Поэтому регулирование основных институтов спортивного законодательства, в том числе правового статуса спортивных клубов, организаций и спортсменов, борьба с запрещенным допингом в спорте, выбор государственной модели администрирования в области спорта, принадлежит к исключительной компетенции государств-членов ЕС. В источниках законодательства ЕС лишь несколько проблем, связанных со спортом, урегулировано непосредственно. Большой, чем это предполагается правом ЕС, интерес к спорту демонстрируют органы ЕС, в частности, Совет ЕС, Еврокомиссия и Европарламент. Как следует из практики прошлых лет, наибольшее влияние на сферу профессионального спорта оказывают приговоры Суда Европейских Сообществ (СЕС), являющимся одним из старейших институтов ЕС. Решения, принимаемые в рамках т. н. политики ЕС (по вопросам здравоохранения, аудиовизуальных средств, образования, молодежной политики, закона о конкуренции), а также принципов Единого рынка (свобод-

ного перемещения лиц, товаров, услуг и капитала), опосредованно находят применение в спортивной деятельности.

2. Источники права ЕС в области спорта

Положений, непосредственно связанных со спортивной деятельностью, в положениях первичного законодательства ЕС (Договорах об основании союза, вступлении в него и других равных им по рангу документах¹) нет. Самым влиятельным правовым актом в этой сфере, несмотря на его исключительный характер, является Декларация по вопросам спорта, представляющая собой приложение № 29 к Амстердамскому договору 1997 г., вносящему изменения в Договор о ЕС, Договор о Европейском Сообществе, а также некоторые связанные с ними акты. Как гласит текст Декларации, «Конференция [межправительственная государств-членов ЕС. – Я. Ф.] подчеркивает общественное значение спорта, а в особенности его роль в углублении идентичности и сближении людей. Таким образом, конференция призывает органы Европейского Союза прислушиваться к мнению спортивных обществ во время рассмотрения существенных вопросов, влияющих на спорт. В связи с этим особое внимание следует обратить на исключительные черты любительского спорта». Некоторые проблемы, связанные со спортом, были урегулированы в актах вторичного законодательства ЕС, в особенности в директивах, которые в соответствии со ст. 249 Договора о Европейском Сообществе обязывают каждое государство-член ЕС, к которому обращены, добиваться необходимого результата, оставляя, однако, собственным органам каждой страны свободу выбора форм и средств.

Законодательство ЕС подробно регулирует принципы взаимного признания государствами-членами дипломов об окончании школ, вузов и других свидетельств имеющейся квалификации. Данные положения касаются также лиц, ведущих спортивную деятельность (в частности, тренеров, инструкторов, менеджеров, учителей физического воспитания). Принципы взаимопризнания этих документов урегулированы тремя директивами: Директивой Совета 89/48/ЕЕС²

¹ С. Mik, *Europejskie prawo wspólnotowe. Zagadnienia teorii i praktyki*, t. 1, Wydawnictwo C. H. Beck, Warszawa 2000, s. 487.

² О. J. 1989, L 19, p. 16.

от 21 декабря 1988 г., регулирующей принципы взаимного признания дипломов высших учебных заведений и курсов, Директивой Совета 92/51/ЕЕС³ от 18 июня 1992 г. во изменение Директивы 89/48/ЕЕС, Директивой Парламента и Совета 1999/42/ЕС⁴ от 7 июня 1999 г., касающейся, в частности, дипломов ремесленных и торговых школ, а также дипломов об образовании в сфере услуг.

В Директиве Совета 91/477/ЕЕС⁵ от 18 июня 1991 г. подробно урегулированы положения, касающиеся контроля за приобретением и обладанием огнестрельным оружием (в том числе используемом в спортивной стрельбе), а также правил его перевозки через границу государств-членов (в частности, с целью участия в спортивных соревнованиях). Положения нормативных актов ЕС определяют также принципы занятия конным спортом, в особенности условий обмена лошадьми и их импорта из стран, не входящих в ЕС (Директива Совета 90/426/ЕЕС⁶ от 26 июня 1990 г.), зоотехнических и генеалогических требований (Директива Совета 90/427/ЕЕС⁷ от 26 июня 1990 г.), а также торговли лошадьми, предназначенными для спортивных соревнований, и принципы организации конных мероприятий (Директива Совета 90/428/ЕЕС⁸ от 26 июня 1990 г.).

Нормативные акты ЕС определяют стандарты, которым должно соответствовать спортивное оснащение, производимое в государствах-членах ЕС (Директива Совета 89/686/ЕЕС⁹ от 21 декабря 1989 г., Директива Совета 93/68/ЕЕС¹⁰ от 22 июля 1993 г., а также Директива Совета 93/95/ЕЕС¹¹ от 29 октября 1993 г.), в том числе спортивная обувь (Директива Совета 89/398/ЕЕС¹² от 3 мая 1989 г.,

³ О. J. 1992, L 209, p. 25.

⁴ О. J. 1999, L 201, p. 77.

⁵ О. J. 1991, L 256, p. 51.

⁶ О. J. 1990, L 224, p. 42.

⁷ О. J. 1990, L 224, p. 55.

⁸ О. J. 1990, L 224, p. 60.

⁹ О. J. 1989, L 399, p. 18.

¹⁰ О. J. 1993, L 220, p. 1.

¹¹ О. J. 1993, L 276, p. 11.

¹² О. J. 1989, L 186, p. 27.

Директива Парламента и Совета 94/11/ЕЕС¹³ от 23 марта 1994 г.).

3. Органы Европейского Союза и спорт

Спорт является объектом деятельности всех важнейших органов ЕС. Совет Европейского Союза имеет характер межправительственного органа, в его состав входят представители государств-членов в ранге министров (т. е., когда предметом обсуждения становятся вопросы из сферы спорта, в ее состав входят министры государств-членов, ответственные за эту область). Совет является главным законодательным органом Сообществ, а ее заседания имеют формальный или неформальный характер. Встречи формального характера открывают законотворческий процесс, который заканчивается изданием правовых актов (директив или распоряжений) или принятием конечных документов данного заседания (резолуций или заключений), которые до сих пор касались лишь молодежного спорта, борьбы с применением допинга в спорте, прав на телевизионную трансляцию спортивных мероприятий и спортивных контактов между государствами, охваченными политико-экономическими санкциями ЕС¹⁴. В Европейском парламенте, который не обладает законодательными полномочиями, дела спорта находятся в ведении Комитета по делам культуры, молодежи, образования, средств массовой информации и спорта. Комитет готовит проекты заключений и отчетов, касающихся спорта, которые после утверждения Парламентом передаются Совету ЕС и Европейской комиссии как официальные документы Парламента. До сих пор на практике Комитет занимался, в частности, следующими проблемами, касающимися спорта: борьбой с применением допинга, молодежным спортом, правами телевизионной трансляции спортивных мероприятий и трансферным правом в футболе¹⁵.

¹³ О. J. 1994, L 100, p. 37.

¹⁴ См. *Resolution of the Council and the Minister for Youth meeting within the Council of 17/12/1999 on the non-formal education dimension of sporting activities in the European Community youth programmes (JO COO8 of 12/01/2000), Combating doping – Conclusions of the Council and the representatives of the Member States, Conclusion of sports contact with FRY // www.europa.eu.int*

¹⁵ См. *Draft opinion of the Committee on Culture, Youth, Education, the Media and Sport for the Committee on Constitutional Affairs on The Treaty of Nice and the future of the European Union, Draft report on the proposal for a European Parliament and Council*

Депутатами Европарламента являются, в частности, бывший рекордсмен мира в беге на 200 м итальянец Пьетро-Паоло Меннеа, а также двукратная чемпионка мира по парусному спорту испанка Тереза Забелл. Делами спорта в структуре важнейшего исполнительного органа – **Еврокомиссии** – занимается Генеральный директорат по образованию и культуре, который состоит из 5 директоратов, в том числе Директората С – культуры, аудиовизуальной политики и спорта. В рамках Директората С функционирует 5 отделов, в том числе Отдел спорта (*Sport Unit*), непосредственно ответственный за дела, связанные с этой областью. Сфера задач Отдела спорта охватывает взаимодействие Еврокомиссии с другими органами ЕС в области дел, связанных со спортом, сотрудничество с административными органами государств-членов, ответственными за спорт, международными спортивными союзами, организацию встреч с участием представителей ЕС и субъектов, функционирующих в спорте, в том числе с 1991 г. Европейского спортивного форума, подготовку долгосрочных программ политики ЕС в области развития спорта¹⁶. Так же, как в случае Совета ЕС и Европарламента, Еврокомиссия до сих пор занималась следующими проблемами из области спорта: молодежным спортом, безопасностью во время спортивных мероприятий, европейскими клубными розыгрышами по футболу, трудоустройством в спортивном секторе, борьбой с применением допинга, а также правами телевизионной трансляции спортивных мероприятий¹⁷. В настоящее время в Отделе спорта работает 7 человек (в Еврокомиссии трудится более десяти тысяч функционеров). **Социально-экономический комитет** является вспомогательным органом ЕС, дополняющим Совет ЕС и Еврокомиссию, в его состав входят представители различных хозяйственных и общественных кругов (напр., сельхозработников, торговцев, промышленников). По вопросам, связанным со спортом, Комитет занимался, в частности, применением трудового законодательства и иммиграционных предписаний в отношении спортсменов, приезжаю-

decision establishing the European Year of Education through Sport // www.europa.eu.int

¹⁶ См. *The European Model of Sport*, Consultation Document of DG X, Брюссель, ноябрь 1998 г. // www.europa.eu.int

¹⁷ См. *Proposal for a Decision of The European Parliament and of The Council establishing the European Year of Education through Sport 2004*, 2001/0244 COD, *Sport and Employment in Europe – Final Report*, European Commission – DG X, Брюссель, сентябрь 1999 г. // www.europa.eu.int

щих из государств, не являющихся членами ЕС. **Комитет регионов** является органом, очень похожим на Социально-экономический комитет, с той лишь разницей, что он состоит из представителей локальных и региональных сообществ. Комитет регионов подготовил несколько заключений, касающихся спорта, в частности, развития молодежного спорта и равноправия полов в программах ЕС по вопросам спорта. В структуре КР существует Комиссия культуры и образования, занимающаяся также делами, связанными со спортом.

4. Решения СЕС в области спорта

СЕС является главным судебным органом Европейских Сообществ, состоящим из 15 судей, избираемых на шестилетний срок. Судьи, задачей которых является принятие решений по делам, подлежащим юрисдикции СЕС, поддерживаются 8 Генеральными омбудсменами (подготавливающими заключения по делам, находящимся в ведении СЕС, формально не обязывающие судей, но имеющие на практике большое значение). СЕС принимает решения по спорным и неспорным вопросам¹⁸. Компетенция в спорных вопросах касается жалоб на установление фактов нарушения обязательств сообщества государством-членом, жалоб на установление фактов недействительности нормативного акта ЕС и жалоб на установление фактов пренебрежения законотворческой деятельностью. В неспорных же вопросах СЕС может, в частности, разъяснять евросоюзное законодательство, а также устанавливать недействительность конкретных правовых положений в связи с ответом на предварительные запросы государственных судов, внесенные в форме т. н. преюдициального запроса (отсылки). СЕС уже неоднократно принимал решения по делам из области широко понимаемой спортивной деятельности.

а) Б. Н. О. Уолрейв и Л. Дж. Н. Кох против Международного союза велосипедистов, Голландского и Испанского союзов велосипедистов. 12.12.1974 г.¹⁹

По этому делу СЕС рассматривал иск двух граждан Голландии, принимающих участие в велогонках на шоссе в качестве

¹⁸ С. Mik, там же, s. 204.

¹⁹ C-36/74, B. N. O. Walrave and L. J. N. Koch v Association Union Cycliste Internationale, Koninklijke Nederlandsche Wielren Unie and Federación Española Ciclismo // European Court Reports 1974, p. 1405.

водителей мотоциклов (англ. *racemaker*, одним из видов соревнований велогонок на шоссе была гонка на время за мотоциклом). Уолрейв и Кох решили выступить на чемпионате мира по велогонкам на шоссе в составе сборной Испании, на что не дали согласия власти Международного союза велосипедистов (UCI), поскольку это не соответствовало его правилам. В приговоре СЕС впервые признал, что занятие спортом с целью заработка является разновидностью экономической деятельности в понимании ст. 2 Договора о ЕЭС (ныне Договора о ЕС). Согласно ЕТ, запрет на дискриминацию по национальному признаку, содержащийся в ст. 7, 48 и 59 Договора о ЕЭС (ныне ст. 12, 39 и 49 Договора о ЕС), не относится к составу спортивных команд, а в особенности национальных сборных, поскольку они формируются по внеэкономическим (спортивным) критериям. Кроме того, запрет на дискриминацию касается не только положений общего законодательства государств-членов, но также положений других субъектов, определяющих принципы допуска к профессиональной деятельности или оказания услуг (в частности, международных спортивных организаций и внутригосударственных спортивных союзов).

б) Гаэтано Дона против Марио Мантеро. 14.07.1976 г.²⁰

По делу между двумя итальянскими гражданами СЕС постановил, в частности, что принцип недискриминации по национальному признаку следует применять также в отношении профессиональных футболистов (согласно тогдашним правилам Итальянского футбольного союза, в розыгрышах, организуемых им, в качестве профессионалов и полупрофессионалов могли выступать лишь граждане Италии), за исключением соревнований, в которых составы команд устанавливаются по любым критериям, кроме экономических. Как и по предыдущему делу, СЕС признал, что правила футбольных союзов должны устанавливать принципы занятия спортом с целью заработка в соответствии с положениями евросоюзного законодательства.

в) Французский союз тренеров и технических кадров футбола против Жоржа Хейлена и др. 15.10.1987 г.²¹

²⁰ C-13/76, *Gaetano Doná v Mario Montero* // European Court Reports 1976, p. 1333.

²¹ C-222/86, *Union nationale des entraîneurs et cadres techniques professionnels du football (Unectef) v Georges Heylens and others* // European Court Reports 1987, p. 4097.

Ж. Хейлен (гражданин Бельгии) был принят на работу во французский клуб *Olympic Sporting Club Lille* в качестве тренера футбольной команды. Согласно положениям французского законодательства, возможность осуществления профессиональной деятельности футбольного тренера на территории Франции зависела от нострификации диплома, осуществляемой соответствующим органом государственного управления после получения положительного заключения специального комитета, состоящего из тренеров по футболу. В результате выдачи данным комитетом отрицательного заключения Ж. Хейлен не получил права на ведение профессиональной деятельности на территории Франции. Поскольку он и после этого остался на работе во французском клубе, тренер (вместе с членами руководства клуба) был обвинен в нарушении закона. В ответ на преюдициальный запрос Уголовного суда Лилля СЕС постановил, что принцип свободного перемещения работников, содержащийся в ст. 48 Договора о ЕЭС (ныне ст. 39 Договора о ЕС), не противоречит положениям внутреннего законодательства государств-членов ЕС, устанавливающим принципы осуществления деятельности в сфере определенных профессий. Однако они должны устанавливать объективные критерии взаимного признания дипломов и других документов, подтверждающих определенную квалификацию, таким образом, чтобы это не противоречило принципу недискриминации по национальному признаку.

г) Шотландский футбольный союз против Комиссии Европейских Сообществ. 9.11.1994 г.²²

Спор по этому делу касался деятельности Шотландского футбольного союза, пытавшегося ограничить показ матчей аргентинской лиги, транслируемых по местному телевидению, что вызвало протест Комиссии Европейских Сообществ. СЕС оставил дело без рассмотрения.

д) Бельгийский футбольный союз и др. против Жан-Марка Босмана и др. 15.12.1995 г.²³

Жан-Марк Босман (гражданин Бельгии) был профессиональным футболистом, членом *RC Liege* – клуба, игравшего в то

²² Case T-46/92, *Scottish Football Association v Commission of the European Communities* // European Court Report 1994-II, p. 1039.

²³ C-415/93, *Union Royale Belge des Societes de Football Association v. Jean-Marc Bosman; RC Liegeois SA v. Jean-Marc Bosman, SA'D Economie Mixte Sportive du Littoral de Dunkerque, Union Europeenne des Associations de Football (UEFA); UEFA v. Jean-Marc Bosman* // European Court Report – I 1995, p. 4921.

время в бельгийской первой лиге. В 1990 г. по окончании контракта с этим клубом Босман решил продолжать футбольную карьеру во французском клубе *US Dunkerque*, входившем во вторую лигу. Его трансфер в этот клуб зависел от внесения клубом *US Dunkerque* т. н. трансферной суммы на счет клуба *RC Liege* и выдачи последним документа об увольнении, что соответствовало тогдашним положениям Европейского союза футбольных организаций (UEFA), регулировавшим принципы осуществления международных футбольных трансферов в Европе. *RC Liege*, опасаясь некредитоспособности французского клуба, не выдал документа об увольнении, что в итоге привело к ситуации, когда Босман, не будучи уже связан контрактом с *RC Liege*, не мог подписать договор с другим клубом. Босман предъявил иск о возмещении убытков Льежскому клубу (а затем и UEFA, и Бельгийскому футбольному союзу) в местном суде.

Льежский суд направил в СЕС преюдициальный запрос о том, следует ли положения ст. 48, 85 и 86 Договора о ЕЭС от 25 марта 1957 г. интерпретировать как:

а) запрет на требование и запрет на получение денежной суммы клубами в случае трансфера игрока из одного клуба в другой, осуществляемого после окончания контракта игрока в одном из них;

б) запрет на введение в законодательство страны, правовые документы спортивных союзов и международных спортивных организаций положений, ограничивающих доступ спортсменов из других государств ЕС к соревнованиям, проводимым данными союзами и организациями²⁴.

В своем решении СЕС изложил ст. 48 Договора о ЕЭС (ныне ст. 39 Договора о ЕС), устанавливающую принцип свободного перемещения работников, с точки зрения ее применения к деятельности, осуществляемой профессиональными футболистами. Как подчеркнуто в приговоре, этот принцип должен рассматриваться не только как предоставление возможности иностранцам работать на территории данной

²⁴ См. W. Czapliński, *Sprawa J.-M. Bosmana – wyrok z 15 grudnia 1995 r. Czy piłka nożna rządzi się własnymi prawami* // „Przegląd Prawa Europejskiego”, nr 1(2) 1997, s. 108. Согласно тогдашним правилам UEFA, следовало придерживаться принципа 3+2: в футбольных клубах могли одновременно выступать 3 иностранца (3 лица, не имеющих гражданства той страны, в которой существует данный клуб) плюс 2 иностранца, которые в предыдущие 5 лет играли в клубе со штаб-квартирой в данной стране, из чего 3 года как юниоры.

страны-члена ЕС, но и как запрет на введение отдельными государствами механизмов, которые лишают их граждан возможности отъезда из страны с целью работы за границей²⁵. В ответ на преюдициальный запрос Льежского апелляционного суда СЕС постановил, что трансферные предписания спортивных союзов и организаций, касающиеся внесения трансферной суммы (либо платы за обучение и развитие спортсмена) в пользу прежнего клуба в случае окончания срока контракта и перехода спортсмена в новый клуб, противоречат принципу свободного перемещения работников, поскольку спортсмены даже после завершения контракта не могут оставить клуб, к которому принадлежали, и приступить к работе в другом, если новый клуб не заплатит трансферной суммы. Согласно положению ст. 48 (3) Договора о ЕС, отступление от принципа свободного перемещения работников может быть оправдано лишь соображениями порядка, безопасности и общественного здоровья.

СЕС признал также противоречащими ст. 48 Договора о ЕС положения правил UEFA, касающиеся ограничения количества иностранных футболистов (приехавших из других государств-членов ЕС) в данном клубе. Подобно тому, как это было в других постановлениях, касающихся спорта, СЕС допустил исключения из этого правила лишь по внеэкономическим соображениям (напр., матчи национальных команд в рамках розыгрышей на чемпионатах мира или Европы). Эти исключения не касались профессиональных футбольных клубов, которые являются своего рода предприятиями, поскольку занятия спортом с целью заработка признаются хозяйственной деятельностью в понимании ст. 2 Договора о ЕС. Подобным образом в понимании законодательства ЕС предприятиями следует признать государственные и международные спортивные организации, поскольку они устанавливают условия, на которых спортсмены имеют доступ к осуществлению профессиональной деятельности.

Согласно приговору СЕС, его решения относились к деятельности граждан стран-членов ЕС, а также, на основании ст. 28 Соглашения о Европейском экономическом пространстве (ЕАА), граждан Норвегии, Исландии и Лихтенштейна. ЕТ ограничил действие своего решения во времени лишь по отношению к делам, рассмотрение которых начнется после

²⁵ Там же. – С. 109.

даты его вынесения, или претензий, предъявленных перед началом процесса по делу С-415/93. Кроме того, действие решения касалось трансфера спортсменом (гражданин государств-членов ЕС) между двумя клубами из разных государств-членов, но не касалось внутренних отношений (трансферов граждан данного государства между двумя клубами, имеющими штаб-квартиры на его территории), а также граждан государств, не входящих в ЕС. Приговор, вынесенный по т. н. «Делу Босмана», является наиболее известным решением СЕС в более чем десятилетней истории данного учреждения.

е) Кристелль Дельеж против Бельгийского союза дзюдо и др. 18.05.1999 г.²⁶

К. Дельеж (гражданка Бельгии) предъявила иск Бельгийскому союзу дзюдо о возмещении убытков, понесенных ею в связи с ее неучастием в важнейших спортивных мероприятиях, в частности, Олимпийских играх в Барселоне (1992 г.) и Атланта (1996 г.). По мнению Дельеж, невключение ее в состав национальной сборной противоречило принципу свободы ведения хозяйственной деятельности, гарантированной положениями законодательства ЕС. Согласно заключению Генерального омбудсмана СЕС (дело не дождалось решения в форме приговора), законодательство ЕС не находится в противоречии с положениями международных и национальных спортивных организаций, определяющими принципы участия в международных спортивных мероприятиях согласно критериям чисто спортивным (достигнутым результатам) или ограничивающими количество участников (напр., участия лишь одного представителя данной страны в международных соревнованиях).

ж) Юри Лехтонен и др. против Бельгийского баскетбольного союза и др. 22.06.1999 г.²⁷

Финский баскетболист Ю. Лехтонен подписал контракт с бельгийским клубом *Castors Canada Dry Namur-Braine* с нарушением правил Бельгийского баскетбольного союза, касающихся т. н. трансферных периодов (сроков, в которые допустимо совершение трансферов), что привело к отмене реального итога матча лиги, в котором он выступил, и признания победы

²⁶ С-51/96 i С-191/97 *Christelle Deliuge v Asbl Ligue francophone de judo and others*. Заключение Генерального омбудсмана от 18.05.1999 г. // www.europa.eu.int

²⁷ С-176/96. *Juri Lehtonen and Castors Canada Dry Namur-Braine v Fédération Royale des Sociétés de Basket-ball and Ligue Belge-Belgische Liga*. Заключение Генерального омбудсмана от 22.06.1999 г. // www.europa.eu.int

команде противника. После рассмотрения дела Генеральный омбудсмен СЕС в своем заключении постановил, что правила спортивных организаций и союзов, касающиеся трансферных периодов, не противоречат принципу свободного перемещения работников, поскольку имеют чисто спортивный характер, регулирующий принципы борьбы.

5. Принципы Единого рынка и спорт

На основе положений Договора о ЕС к основным принципам (т. н. свободам) **Единого рынка** следует отнести принцип свободного перемещения лиц (охватывающий также свободное перемещение работников и свободу ведения хозяйственной деятельности), свободного перемещения услуг и свободного перемещения капитала. Положения законодательства ЕС регулируют перемещение следующих товаров, связанных со спортом: спортивного оружия, лошадей и спортивного снаряжения (в том числе обуви). Для профессиональных спортсменов очень важен принцип свободного перемещения лиц, который включает свободу выбора страны (члена ЕС), в которой данное лицо может осуществлять деятельность в сфере профессионального спорта на тех же правах, что и ее граждане. К сфере применения данного принципа следует отнести проблемы, связанные с взаимным признанием дипломов и профессиональной квалификации (в том числе спортивного тренера или менеджера). После вынесения решения СЕС по т. н. «делу Босмана»²⁸ произошли большие изменения в трансферном футбольном законодательстве. Первоначально эти изменения касались лишь граждан ЕС. Под влиянием деятельности Еврокомиссии²⁹ Международная федерация футбольных союзов (FIFA) ввела новое трансферное законодательство³⁰ и новые принципы осуществления профессиональной деятельности футбольными менеджерами. В сфере взаимного признания тренерских полномочий важнейшее значение имело решение

²⁸ См. W. Czapliński, *Sprawa J.-M. Bosmana – wyrok z 15 grudnia 1995 r. Czy piłka nożna rządzi się własnymi prawami* // „Przegląd Prawa Europejskiego”, nr 1(2) 1997, s. 107-111.

²⁹ См. *Outcome of discussions between the Commission and FIFA/UEFA on FIFA Regulations on international football transfers*, IP/01/314 06.03.2002 r. // www.europa.eu.int

³⁰ М. Bałaziński, *Nowe prawo transferowe w piłce nożnej* // „Sport Wyczynowy”, nr 9-10/2001, s. 71-75.

1987 г. по делу бельгийского тренера Жоржа Хейлена³¹. Из принципа свободного ведения хозяйственной деятельности вытекает, в частности, возможность руководства спортивным клубом за рубежом страны происхождения и организации спортивных мероприятий в другой стране-члене ЕС. Из принципа же свободного перемещения капитала – право владения паями или акциями в спортивных клубах или других субъектах, ведущих деятельность в области спорта и организованных в форме торговых обществ со штаб-квартирой в любом государстве-члене ЕС.

Кроме экономического характера занятий спортом (в отношении к основным принципам Единого рынка) эта сфера опосредованно является объектом также других видов политики и деятельности ЕС: охраны конкуренции, здравоохранения, аудиовизуальной политики, образования и молодежи. Проблемы, связанные со спортом, в области охраны конкуренции в особенности касаются создания новых спортивных клубов, выдачи спортивных, судейских и клубных лицензий, организации спортивных мероприятий и прав на их телевизионную трансляцию, распространения билетов на важнейшие спортивные мероприятия (в частности, чемпионаты мира по футболу)³². Предприятиями в понимании положений законодательства ЕС следует признать, в частности, спортивные клубы, национальные спортивные союзы и международные спортивные организации в связи с проводимой ими хозяйственной деятельностью. В политику в области здравоохранения ЕС входят, в частности, деятельность по борьбе с запрещенным допингом в спорте³³, а также деятельность, имеющая целью ограничение рекламы табачных изделий во время спортивных мероприятий или рекламы, связанной со спортивной деятельностью³⁴. Частью же аудиовизуальной политики являются проблемы, связанные с телевизионной трансляцией спортивных мероприятий, в том числе опреде-

³¹ См. W. Czapliński, R. Ostrihansky, P. Saganek, A. Wyrozumska, *Prawo Wspólnot Europejskich. Orzecznictwo*, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2001, s. 578-582.

³² См. шире: A. Husting, *L'Union Européenne et le sport. L'impact de la construction européenne sur l'activité sportive*, Juris-Service, Lyon 1998, p. 122-176.

³³ См. *Community support plan to combat doping in sport*, Bruksela 1999 r. // www.europa.eu.int

³⁴ См. *UEFA teams up with EU on fight against young people smoking*, Kopenhaga 17.05.2002 r. // www.europa.eu.int

ление событий общественной важности, которые должны быть передаваемы общедоступными (некодированными) телевизионными станциями. Это в особенности касается трансляций с Олимпийских игр, международных розыгрышей по футболу, а также выступлений национальных футбольных сборных. Частью политики ЕС в сфере образования и молодежи являются специальные программы, финансируемые ЕС, напр., «Леонардо да Винчи» и «Евратлон», благодаря которым существует возможность дополнительного финансирования проектов в области молодежного спорта. К данной политике следует также отнести поддержку ЕС научных исследований в области спорта³⁵.

6. Государственное управление стран-членов ЕС в области спорта (очерк)

а) Австрия

На федеральном уровне делами спорта занимается Министр социальных услуг и спорта (*Bundesministerium für öffentliche Leistung und Sport*), в его задачи входит в особенности дополнительное финансирование из средств государственного бюджета деятельности спортивных клубов и организаций, поддержка акций и организации важнейших спортивных мероприятий, а также присуждение наград и отличий лицам, связанным со спортом. Дела детского и молодежного спорта, физического воспитания, а также надзор за деятельностью государственных научных учреждений в спорте относятся к задачам Министра образования, науки и культуры. На уровне федеральных земель (ландов) в области спорта их правительства ответственны главным образом за пропаганду спорта и любительский спорт. В области профессионального спорта неправительственной организацией (товариществом), в состав которой входят национальные спортивные союзы и другие общегосударственные спортивные организации, является Австрийская федеральная спортивная организация (*Osterreichische Bundessportorganisation*). К ее задачам (осуществление которых в значительной степени финансируется государственным бюджетом) относятся, в частности, представление своих членов перед органами государственного управления,

³⁵ См. А. Husting, там же, p. 213-217.

организация сотрудничества между спортивными союзами и деятельность, связанная с развитием спорта.

• **а) А́лëüäč`**

Дела, связанные со спортом, относятся к сфере задач правительств сообществ, входящих в состав Бельгии: французской, фламандской и германоязычной. Это, в частности, пропаганда спорта, помощь локальным спортивным организациям и клубам, строительство спортивной инфраструктуры. На уровне государственного управления за спорт отвечает Министр культуры и социальных дел, а в состав министерства входит Генеральный директорат спорта и туризма, обслуживающий задачи, связанные со спортом. Поскольку центральная администрация влияет на спортивные дела в небольшой степени, важную позицию, как организация, связывающая общегосударственные и региональные спортивные объединения, занимает Бельгийский олимпийский комитет (*Comité Olympique et Interfederal Belge*).

в) Дания

Дания принадлежит к государствам, где область спорта не входит в широкую компетенцию органов управления. За общую политику государства в области спорта отвечает Министр культуры. Решение же большинства задач исполнительного характера поручено Датской конфедерации спорта (*Dansk Idrats Forbund, DIF*) – неправительственной организации, объединяющей датские спортивные союзы и организации и в значительной степени финансируемой из государственного бюджета. С момента объединения в 1993 г. DIF с Датским олимпийским комитетом (DOK) последний одновременно является правлением DIF. Дела, касающиеся любительского спорта и строительства спортивных объектов, находятся в ведении учреждений территориального самоуправления. Молодежный спорт и физическое воспитание наблюдает и координирует Министр образования. Субъектом с особым статусом (в рамках DIF) является т. н. *Team Denmark*, цель которого – пропаганда и организация профессионального спорта, а также подготовка представителей Дании к международным спортивным соревнованиям.

г) Финляндия

Органом государственного управления в области спорта является Министр образования. В структуре подчиненного ему министерства делами физической культуры занимается

Департамент спорта и молодежи. Большое значение имеет Национальный совет по спорту, состоящий из экспертов по разным областям физкультуры и спорта (они разделены на три главные группы: науки, политики в области спорта и специальную), который формально является совещательным органом Министра образования. Неправительственной организацией, занимающейся делами физкультуры и спорта, является Финская федерация спорта (SLU). Ее членами являются, в частности, финские спортивные союзы, Финский олимпийский комитет, а также отраслевые спортивные организации (напр., полицейских, военнослужащих, студентов). Основные задачи SLU – это пропаганда спорта, представление интересов спортивных кругов в органах государственного управления и законодательном процессе, предоставление услуг ее членам (напр., организация курсов, помощь в подготовке спортивных мероприятий).

д) Франция

Это единственное государство-член ЕС, в котором делами спорта занимается отдельное министерство, во главе которого стоит Министр по делам спорта и молодежи. В состав министерства входят директораты: спорта, молодежи и объединений, общего управления и тренировочных программ. Министерство имеет широко определенные задачи, к которым следует отнести надзор над субъектами, действующими в области профессионального спорта, развитие и пропаганду спорта, любительский спорт. За деятельность в области детского и молодежного спорта на уровне государственного управления отвечает Министр образования. На региональном уровне спорт находится в сфере компетенции департаментных управлений молодежи и спорта, а также районных департаментов спорта. Дела физической культуры и спорта подробно урегулированы в законе от 16 июля 1984 г. об организации и пропаганде физкультуры и спорта. Французский национальный олимпийский и спортивный комитет, объединяющий национальные спортивные союзы по дисциплинам, как входящим, так и не входящим в программы олимпийских игр, представляет своих членов перед органами государственного управления, а также реализует задачи в области организации и развития профессионального спорта.

е) Греция

На уровне центральной администрации ответственность за спорт возложена на Секретаря по делам спорта (в ранге заместителя государственного секретаря в Министерстве культуры), который с помощью подчиненного ему Секретариата выполняет следующие задачи: финансирование подготовки греческих национальных сборных, поддержка организации любительского спорта, надзор за национальными спортивными союзами, сотрудничество со спортивными клубами и учреждениями территориального самоуправления, а также деятельность в области развития спортивной инфраструктуры. Политика государства в области физической культуры и спорта, координируемая Секретарем, реализуется также Министром народного образования и религии, Министром национальной обороны, а также Министром общественных запросов (в объеме, соответствующем их задачам). Греческий олимпийский комитет является юридическим лицом, бюджет которого утверждается Секретарем по делам спорта.

ж) Испания

Центральным органом государственной администрации, ответственным за дела спорта, является Высший совет по спорту (*Consejo Superior de Deportes, CSD*), над которым осуществляет надзор Министр образования и культуры. В задачи CSD входят дела, касающиеся главным образом профессионального спорта, в том числе финансирование из средств государственного бюджета подготовки спортсменов к важнейшим спортивным мероприятиям, разработка стратегии развития спорта, а также координация и надзор за деятельностью испанских спортивных союзов и других спортивных организаций общегосударственного масштаба. Испанский олимпийский комитет является неправительственной организацией типа *non-profit*, имеющей правовой статус, регулирующийся законом о спорте 1990 г. и положениями регионального законодательства. Большинство задач в области молодежного и любительского спорта, а также развития спортивной инфраструктуры реализуют региональные правительства (17 Автономных сообществ – *Comunidades Autonomas*).

з) Голландия

За дела, связанные с политикой государства в области спорта, отвечает Министр здравоохранения, социального обеспечения и спорта. В рамках подчиняющегося министру управле-

ния непосредственное обслуживание в этой области обеспечивает Департамент спорта. В обязанности министра входит определение общей политики государства в области спорта, дела же, связанные с дополнительным финансированием спортивной деятельности (любительского и молодежного спорта), а также спортивной инфраструктурой, относятся к задачам районного самоуправления. В 1993 г. произошло объединение Голландского олимпийского комитета и Голландской федерации спорта. Возникла организация (*NOC*NSF*), частично финансируемая из государственного бюджета, которая объединяет голландские спортивные союзы, а ее основной задачей является представление интересов голландского спорта, как перед органами государственного управления, так и в международных контактах.

и) Ирландия

Задачи государства в области спорта разделены на уровне правительственной администрации между Департаментом туризма, спорта и отдыха (профессиональный спорт) и Департаментом образования (любительский и молодежный спорт). В области профессионального спорта важное место занимает образованный в 1999 г. Ирландский Совет по спорту (*Irish Sports Council, ISC*). Он выполняет советническо-экспертную функцию для органов государственного управления в делах, касающихся стратегии развития и пропаганды профессионального спорта, координации подготовки спортсменов к важнейшим международным мероприятиям, борьбы с допингом в спорте и сотрудничества с Ирландским олимпийским советом (*Olympic Council of Ireland, OCI*) – национальным олимпийским комитетом.

к) Люксембург

Министр народного просвещения, профессионального образования и спорта является органом государственного управления, в задачи которого входят дела, связанные с физической культурой и спортом. Сфера его деятельности охватывает, в частности, сотрудничество с национальными спортивными союзами, другими организациями, действующими в спорте, учреждениями территориального самоуправления, международное сотрудничество, финансирование программ развития спорта, развитие спортивной инфраструктуры. В области подготовки спортсменов к международным мероприятиям министр сотрудничает с Люксембургским олим-

пийским и спортивным комитетом (*Comité Olympique et Sportif Luxembourgeois, COSL*).

л) Германия

На федеральном уровне спорт входит в компетенцию Министра внутренних дел. Это не слишком широкие полномочия. Кроме спорта инвалидов и организации и финансирования обучения тренеров, они ограничиваются координацией деятельности органов государственного управления в области спорта, а также сотрудничеством с неправительственными спортивными организациями. Большинство задач в области профессионального и любительского спорта, а также строительства и содержания спортивных объектов возложено на правительства федеральных земель. Особое положение занимает неправительственный Германский спортивный союз (*Deutsches Sport Bund, DSB*), объединяющий земельные конфедерации спорта, немецкие спортивные союзы, другие спортивные организации (напр., молодежные, женские, студенческие), а также субъекты, занимающиеся пропагандой спорта. Он выполняет ряд поручений государства, в частности, в области профессионального и любительского спорта, а также выполняет советническую функцию в сфере политики государства в области спорта, в том числе законотворческой.

м) Португалия

Подобно положению дел в Греции, вопросы спорта находятся в компетенции Государственного секретаря по делам молодежи и спорта, непосредственно подчиняющегося премьеру и выполняющему свои задачи с помощью приданной ему организации в администрации премьера. Секретарь правомочен в планировании государственной политики в области спорта, а также осуществляет надзор за учреждениями, связанными со спортом, в частности, за образованным в 2003 г. путем объединения нескольких организационных единиц Португальским институтом спорта. Некоторые задачи, связанные со спортом, находятся в ведении органов регионального самоуправления, кроме того, независимые органы государственного управления в области спорта имеют автономные регионы – Азоры и Мадера. Неправительственными организациями, объединяющими португальские спортивные союзы, главной задачей которых является представле-

ние и реализация их общих интересов, являются Португальская федерация спорта, Португальский олимпийский комитет и Общее собрание спортивных союзов.

н) Швеция

Министр государственной администрации является органом государственного управления, задачи которого касаются также спорта. К ним следует отнести в особенности контроль и надзор за расходованием финансовых средств, выделенных государством на развитие спорта, и определенные поручения в этой области. В сфере профессионального спорта большинство государственных задач передано финансируемой из государственного бюджета неправительственной организации – Шведской конфедерации спорта (*Riks Idrotts Forbund, RIF*). Важнейшие из них – это содержание основных спортивных объектов, оказание услуг, информирование и обучение своих членов – шведских спортивных союзов и региональных конфедераций спорта, представление своих членов перед органами государственного управления и в международных отношениях.

о) Великобритания

Задачи государственной администрации в области спорта разделены между центральными органами и собственными органами управления Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии. На центральном уровне они относятся к компетенции Департамента культуры, средств массовой информации и спорта, но его полномочия узки. Задачи в области профессионального спорта выполняет образованный в 1997 г. Совет *UK Sport* (ранее *United Kingdom Sports Council*), к ним принадлежат дополнительное финансирование подготовки британских спортсменов к важнейшим спортивным мероприятиям, международное сотрудничество в области спорта, организация спортивных мероприятий на территории Великобритании и борьба с допингом. Как *UK Sport*, так и Совет *Sport England* (охватывающий своими полномочиями территорию Англии) подлежат надзору Департамента образования и культуры, а в Северной Ирландии – Департамента культуры, искусства и отдыха. На этом уровне Совету *UK Sport* соответствуют *Sport England* (Англия), *Sport Scotland* (Шотландия), *Sports Council for Wales* (Уэльс), а также *Sports Council for Northern Ireland* (Северная Ирландия).

п) Италия

Компетенция органа государственного управления, исполняющего государственные задания в области физической культуры и спорта, – Секретаря по делам спорта в Министерстве культуры – невелика. Это вытекает из особого положения Итальянского национального олимпийского комитета (*Comitato Olimpico Nazionale Italiano, CONI*), который имеет своеобразный правовой статус: это одновременно национальный олимпийский комитет, неправительственная организация, объединяющая национальные спортивные союзы, и орган государственной администрации, что обусловлено законодательным поручением ему данной функции, а также финансирования из средств государственного бюджета и доходов спортивного тотализатора. Задачи CONI относятся ко всем видам спорта, в особенности профессионального, подготовке к международным спортивным мероприятиям, развитию спорта, а также инициированию законодательных проектов. CONI имеет свои отделения во всех регионах и провинциях Италии.

(перевод неавторизованный)