



**Тони Браун**

### **Председательство Ирландии в Европейском Союзе**

So on a day when newcomers appear  
Let it be a homecoming and let us speak  
The unstrange word, as it behoves us here,  
Move lips, move minds and make new meanings flare  
Like ancient beacons signalling, peak to peak,  
From middle sea to north sea, shining clear...<sup>1</sup>

Эти стихи зачитал Симус Хини, ирландский поэт и нобелевский лауреат, в ознаменование вступления в Европейский Союз десяти новых членов. Прозвучали они на церемонии приветствия, состоявшейся 1 мая 2004 г.

Историческое значение этой церемонии неизбежно накладывает свой отпечаток на все связанное с председательством Ирландии в Европейском Союзе: эта страна приступила к выполнению своих обязанностей на посту председателя Союза, будучи одним из пятнадцати его членов, а передаст их другой стране, когда ЕС будет состоять уже из двадцати пяти членов.

---

<sup>1</sup> Давайте сделаем день, когда придут новопосвященные,  
Днем их возвращения домой и давайте скажем  
Привычное слово, как то нам здесь и подобает,  
Пусть шевелятся губы, пусть будоражится разум, пусть новые  
понятия засияют,  
Подобно древним световым сигналам, летящим от горы к горе,  
От срединного моря к северному морю, сияя ярко...

Хотя шестимесячное председательство в ЕС, безусловно, продемонстрирует все трудности (пока еще не всеми до конца осознанные), связанные с управлением значительно расширившимся Союзом, ничто не сможет умалить значение того, что сказал по поводу его расширения премьер-министр Ирландии Берти Ахерн: «фантастическое событие, способное увенчать любое председательство».

Ирландия, войдя в Евросоюз, безусловно выиграла от своего в нем членства; в дальнейшем она всегда выступала в пользу принятия в ЕС очередных стран-кандидатов, настаивая на том, что выгоды от участия в Союзе должны быть доступны для всех европейских стран, желающих к нему присоединиться. Отношение Ирландии к вопросу о расширении ЕС отразилось в «Декларации по поводу Дня приветствия», зачитанной ее премьер-министром на церемонии в Дублине:

«Сегодняшнее расширение является наилучшим подтверждением успеха, имя которому – Европейский Союз. Все наши национальные государства – сильные демократии. Мы объединились на добровольной основе. Мы действуем в духе сотрудничества и солидарности. Мы осуществляем совместную деятельность, направленную на достижение общих целей, с помощью структур, которых нет ни у кого, кроме нас. Все то, чего мы уже достигли, послужит фундаментом для дальнейшего строительства. Мы укрепим партнерские отношения, создадим более тесный союз, усилим демократию и добьемся большего равенства и даже большего процветания и благоденствия».

## **Шестое председательство Ирландии**

Нынешнее ирландское председательство – уже шестое с того времени, когда Ирландия впервые взяла на себя обязанности страны-председателя Европейского совета. Первое ирландское председательство имело место в 1975 г. – спустя два года после вступления Ирландии в организацию, которая тогда называлась Европейским Экономическим Сообществом.

Оно было отмечено официальной встречей глав государств и правительств, ставшей первым заседанием Европейского совета. Оно состоялось в Дублинском замке в марте 1975 г. После этого Ирландия становилась страной-председателем ЕС в 1979, 1984, 1990 и 1996 гг. – и, наконец, стала ею теперь, в 2004 г. Время, когда Ирландия председательствовала в ЕС, было отмечено несколькими важными моментами и не в последнюю очередь – прагматичным подходом страны-председателя 1990 г. к полному драматизма вопросу о воссоединении Германии. Ирландия – страна-председатель – провела чрезвычайное заседание Европейского совета, на котором было принято решение о созыве Межправительственной конференции по вопросам политического союза, открывшей путь к Маастрихтскому соглашению. Будучи страной-председателем ЕС в 1996 г., Ирландия способствовала заключению Пакта о стабильности и росте, заложившего основы для введения единой валюты.

Институт председательства ЕС также обязан Ирландии своим особым стилем руководства. По мнению Дермота Скотта, написавшего для Института по делам Европы меморандум «Вклад Ирландии в развитие Европейского Союза», стиль этот, «по-видимому, пользуется популярностью, благодаря присутствующему ему сглаживанию противоречий и чуткости; поскольку эти его качества наиболее явно могут проявиться, скорее всего, в процессе европейского председательства, неудивительно, что исполнение Ирландией роли страны-председателя ЕС всегда получает высокие оценки и вызывает к себе благожелательное отношение. Сглаживание противоречий и чуткость не определяют повестку дня – они помогают в достижении компромисса. Поэтому в каком-то смысле слова можно утверждать, что Ирландия играет весьма благотворную роль, помогая найти плодотворное решение давно назревшим и упорно дискутируемым проблемам; и Ирландия же, соответственно, редко когда выступает с собственными инициативами – и в этом ее слабость. В этом отношении Ирландия слаба в дебюте и сильна в эндшпиле, за счет чего и возникла ее

репутация эффективного председателя ЕС – репутация, которая служит данной стране хорошему службу».

Ирландия всегда приступала к своему председательству в ЕС, четко осознавая, сколь скромной по размерам страной она является и каким влиянием она, соответственно, может пользоваться. Если малая страна решит выступить с амбициозными инициативами, которые просто невозможно осуществить за отведенные ей шесть месяцев, большого прока от этого не будет. За подобные чрезмерные амбиции не раз подвергались заслуженной критике и более крупные страны-члены ЕС. Растущее недовольство вызывали и попытки некоторых стран, осуществлявших ротационное председательство в ЕС, выступать с неожиданными инициативами политического характера, не получавшими достаточного одобрения со стороны других членов Союза, предпочитавших активно в них не участвовать. В качестве примера можно привести инициативу с Лиссабонской стратегией в области конкурентоспособности и общественной интеграции, которая была предложена в качестве основы для всего очередного срока председательства в ЕС Португалии; ее инициатором была сильная личность – португальский премьер-министр Антонио Гуттерес, но должного четкого руководства стратегия эта так и не получила, поскольку ее автор вскоре лишился занимаемой им должности.

Ирландия всегда подходила к вопросу о председательстве в ЕС, руководствуясь принципом компетентного руководства текущей повесткой дня Союза и достижения сбалансированных, справедливых и оправданных компромиссов, подтверждая тем самым, что и малые страны-члены ЕС могут играть полноценную роль в руководстве Европейского Союза. Политических инициатив с ее стороны было немного, да и те не отличались особым размахом: к ним, например, относятся предложения о проведении совместных действий по искоренению бедности, выдвинутые Ирландией в 1970-е гг. и со временем заложившие основу для систематического подхода к национальным стратегиям борьбы с нищетой.

Выступая на конференции «Приоритеты ирландского председательства», организованной Институтом по делам Европы в декабре 2003 г., премьер-министр Ирландии Берти Ахерн описал то, каким образом он и его коллеги собираются осуществлять свои обязанности на протяжении отведенного им шестимесячного срока. Он подчеркнул, что его основной задачей станет «реализация повестки дня Союза в области как внутренних дел, так и внешних отношений», для чего потребуются «и четкость осознания поставленных целей, и реализм в понимании своих прерогатив и возможностей. Мы не можем выбирать по собственному усмотрению, что нам предстоит делать. Но нам нужно знать, что мы делаем и что мы можем сделать. У нас нет никакой палочки-выручалочки. Тем не менее, если мы будем действовать открыто и целенаправленно, то добьемся многого».

Помимо празднований по поводу приема в Союз десяти новых членов, премьер-министр Ирландии в общих чертах упомянул и другие приоритетные задачи, стоящие перед его страной в ходе ее председательства в ЕС. Наиболее важными из них он считал следующие пункты повестки:

- уточнение программы последующего расширения Союза, продолжение диалога со странами-кандидатами – Болгарией, Румынией и Турцией;
- придание нового динамизма Лиссабонской программе роста и конкурентоспособности в процессе подготовки весенней сессии Европейского совета;
- завершение Тамперской программы по вопросам юстиции и внутренних дел, с уделением главного внимания борьбе с преступностью и внутренней безопасности, иммиграции, деятельности полиции и служб пограничного контроля;
- развитие внешних отношений Союза, с уделением особого внимания отношениям между ЕС и США, форсирование процесса мирного урегулирования на Ближнем Востоке и помощь развивающимся странам в деле борьбы с бедностью и болезнями.

Что касается дискуссий по проекту европейской конституции, он высказал надежду, что Межправительственная комиссия завершит свою работу, подытожив результаты деятельности Европейского конвента до конца 2003 г., и отметил, что «задача по подготовке окончательного варианта текста, который будет предложен для подписания, ляжет в основном на плечи страны-председателя – Ирландии».

В заключение премьер-министр Ирландии высказал следующее соображение, важность которого стала ясна буквально через несколько дней после его выступления. Он заявил:

«...естественно, мы также готовы и к тому, что можем столкнуться с неожиданностями – ничто никогда нельзя предугадать полностью, и редко когда события разворачиваются согласно плану. Однако в рамках нашей системы было затрачено очень много усилий, чтобы подготовить нас к любым вариантам развития событий».

Уже через неделю, когда завершилась провалом Межправительственная конференция в Брюсселе, эта готовность подверглась суровому испытанию. Первого января 2004 г., становясь страной-председателем ЕС, Ирландия в дополнение ко всему прочему унаследовала и один важный пункт повестки, чреватый сложностями и разногласиями.

В качестве страны-председателя ЕС Ирландия была поставлена перед необходимостью изучить возможности примирения точек зрения различных стран-членов Союза, чья неуступчивость по вопросу о системе голосования, основанном на принципе «двойного большинства», завела в тупик Межправительственную конференцию. В начале нового года планировалось проведение консультаций как на официальном, так и на политическом уровне, а на весенней сессии Европейского совета в марте было обещано предоставить соответствующий отчет. Выступая в ирландском парламенте 16 декабря 2003 г., Берти Ахерн заявил: «...если в процессе наших консультаций выяснится, что возможен быстрый прогресс, я не пожалею сил, чтобы его добиться. Все будет зависеть от общей атмосферы – и

от того, готовы ли пойти на соглашение все заинтересованные стороны».

## **Председательство в Совете**

Институт шестимесячного председательства в Совете ЕС с самого начала был характерной чертой институциональной системы ЕС, и, по мнению многих – в первую очередь, небольших – стран Союза, он по-прежнему остается важным элементом этой системы. В нем видят надежное средство утверждения идентичности отдельных членов ЕС в качестве равноправных участников в делах ЕС. Когда та или иная страна берет на себя обязанности председателя Совета ЕС – это одновременно означает и признание ею своих обязанностей, подразумеваемых членством в Союзе, и возможность добиться для себя престижного положения и соответствующего статуса в ЕС. Ирландия всегда подходила к вопросу о председательстве в Совете со всей серьезностью и гордится тем, что все ее предыдущие сроки председательства в Совете ЕС были отмечены общепризнанными успехами. Ее политические деятели и высшие государственные служащие всегда подчеркивают важность своей деятельности и своих достижений в области председательства как в самом Совете, так и в его комитетах, а ирландские средства массовой информации столь же активно подчеркивают значение достигнутого в периоды ирландского председательства.

Основные задачи председательства в Совете можно вкратце суммировать в четырех абзацах.

Во-первых, это организация и проведение всех заседаний Совета, вплоть до министерского уровня, что может подвергнуть серьезному испытанию возможности малой страны-члена ЕС (подобной Ирландии). На период нынешнего шестимесячного ротационного срока штат Постоянного представительства Ирландии в Брюсселе значительно расширился и подвергся существенной реорганизации и перемещению персонала из одних правительственных департаментов в другие,

что было необходимо для обеспечения должного укомплектования всех комитетов председательским составом.

Во-вторых, это создание и развитие консенсуса, который гарантировал бы реализацию пунктов повестки дня, унаследованных от предыдущего председательства, а также любых попутно возникающих инициатив. Об успехах и репутации страны-председателя будут судить по тому, насколько продвинуты дела в период ее председательства.

Это включает в себя то, что можно назвать смесью «настойчивости в переговорах, уговаривания, маневрирования, обхаживания, посредничества и упорной торговли со странами-членами ЕС и между ними самими, а также с Комиссией и Европарламентом».

В-третьих, это обеспечение определенной преемственности и последовательности в проведении политики. Данная задача стала приоритетной после проведения дискуссий вокруг Европейского конвента. Преемственность была обеспечена комбинацией по схеме «тройки», подразумевающей официальное сотрудничество между страной-председателем, ее предшественницей на этом посту, а также страной, которая станет следующим председателем. Той же цели служит подключение к этой схеме трех стран – очередных председателей (например, Ирландия, Нидерланды, Люксембург, Соединенное Королевство), обеспечивающее их участие в планировании политики.

В-четвертых, это задача представлять Совет в самых разнообразных контактах с другими органами, начиная с выступлений с регулярными отчетами перед Европарламентом и представительством в его комитетах – до саммитов высокого уровня с участием США, Китая, России и Японии, а также официальных выступлений на сессиях Генеральной ассамблеи ООН. Развитие общей политики в области иностранных дел и безопасности повысило важность политического присутствия ЕС на различных международных и региональных форумах.

Все это увеличивает и без того значительное организаторское бремя, лежащее на плечах страны-председателя; нести

его трудно даже ведущим членам ЕС. Для Ирландии с ее относительно небольшим штатом государственных служащих, обладающих опытом международной дипломатии, не имеющей, например, посольств в каждой из двадцати пяти стран – «старых» членов ЕС и новых его участников, председательство в Совете означает серьезные трудности в сфере логистики и затрату массы усилий.

Предварительная программа председательства 2004 г. насчитывает более 160 встреч «высокого уровня» и более трехсот встреч на уровне комитетов и рабочих групп, которые нужно будет организовать и провести в шестимесячный срок. Запланированы пять саммитов с участием США, стран Латинской Америки и Карибского бассейна, России, Канады и Японии. Связи с Европарламентом потребуют министерского присутствия на 23 встречах в Брюсселе или Страсбурге только в январе 2004 г. Более того, предусматривается, что премьер-министр Ирландии лично совершит две поездки по 24 столицам стран ЕС, где он встретится с президентами и премьер-министрами соответствующих государств с целью подготовки повестки двух заседаний Европейского совета, для чего потребуются достижение согласия и компромиссов по ключевым политическим вопросам.

### **Программа председательства**

Ирландия опубликовала детальную программу своего председательства в ЕС, в которой особо оговаривается, что граждане ЕС будут полностью информированы относительно проведения любых начинаний, затрагивающих их повседневную жизнь, и что эти начинания будут осуществляться при их непосредственном участии. В Интернете был создан сайт ([www.eu2004.ie](http://www.eu2004.ie)), на котором публикуются программы повесток, а также документы, тексты речей и отчетов по линии председательства ЕС. При проведении всех мероприятий, связанных с председательством, ему предоставляется преимущественное право пользования самыми современными средствами массовой информации, – а многие из таких меро-

приятый планируется провести более чем в двадцати городах Ирландии.

Запланированы регулярные отчеты перед Европарламентом и ирландским парламентом, а Дик Роч, государственный министр по европейским делам, который представлял ирландское правительство в Европейском конвенте, получил особое поручение – обеспечить открытость председательства и связь между ним и органами массовой информации, а также научными учреждениями как в самой Ирландии, так и на территории всего Союза в течение шести месяцев ротационного председательства.

В Программе председательства акцентируются приоритеты, оговоренные премьер-министром Ирландии, но к ним добавлен еще один важный аспект – будущие финансовые перспективы Евросоюза на период после 2007 г. Предусмотрено, что основополагающие дискуссии по вопросу о финансовых и бюджетных схемах, которые должны лечь в основу деятельности расширившегося Союза, начнутся еще в период пребывания Ирландии на посту председателя ЕС, а затем этот вопрос войдет центральным пунктом в повестку следующего председательства, когда страной-председателем во второй половине 2004 г. станут Нидерланды. Было указано, что «согласованные финансовые перспективы отражают приоритеты и цели Союза, которыми он будет руководствоваться в течение продолжительного периода времени, и являются средствами, с помощью которых Союз готовит себя к встрече с грядущими проблемами».

Особое внимание было уделено политике ЕС в отношении Африки. Африка всегда находилась в центре внешней политики Ирландии, а также ее политики в области оказания помощи развивающимся странам, шла ли речь о чисто экономических вопросах или о проблемах гуманитарного характера. В Программе председательства особо высвечены проблемы бедности в африканских странах к югу от Сахары и вопросы здравоохранения, в первую очередь связанные с распространением СПИДа и ВИЧ-инфекции, поразивших в

этом регионе до 30 млн. человек. Видное место в повестке займут такие вопросы, как предотвращение конфликтов, миротворчество и контролирование кризисных ситуаций.

### **Проект Конституционного договора и Межправительственная конференция**

Буквально в первый же день пребывания Ирландии на посту страны-председателя ЕС в центре внимания политиков и средств массовой информации оказался вопрос о проекте Конституционного договора и завершении работы Межправительственной конференции. Премьер-министр Ирландии дал четко понять всем, что страна-председатель «сделает все возможное», чтобы обеспечить достижение согласия, а государственный министр Роч заявил 18 января в ирландском парламенте следующее:

«При первой возможности, уже 1 января, в день Нового года, мы начали работу по линии МК. Ирландия как страна-председатель ЕС занята этим вопросом полностью и стремится достичь в данной области максимально возможного прогресса.

Нашей задачей было проводить консультации, оценивать достигнутое и отчитываться – мы будем отчитываться. Мы оповестим всех о результатах проведенных на сегодняшний день дискуссий. Нами уже вложен значительный политический капитал и затрачено много усилий и времени, а премьер-министр Ирландии трудился буквально на износ. Еще слишком рано говорить, удастся ли нам осуществить желанный прорыв в данном вопросе, но, если нам представится малейшая возможность замаскировать этот прорыв, мы ухватимся за нее обеими руками.

Меня спрашивают, не легче ли будет это сделать во втором полугодии, когда страной-председателем станет Голландия... мой однозначный ответ: нет, не будет...»

Хорошо известно, что главной причиной провала Межправительственной конференции был тупик, в который она зашла в вопросе о будущей форме голосования по принципу квалифицированного большинства. Предложенный переход к системе «двойного большинства» не был поддержан Испанией и Польшей, которые выступали в поддержку чрезвычайно выгодного для них распределения голосов по сложной системе, утвержденной в Ницце. Если многие страны-члены ЕС изъявили свое согласие с предложенными переменами, но были готовы пойти на компромисс в данном вопросе, то Франция и Германия отвергали любые попытки внести в проект договора хоть какие-нибудь изменения.

Когда страной-председателем ЕС была Италия, удалось выявить и решить целый ряд спорных вопросов по тексту проекта договора. В одном из документов, опубликованных страной-председателем ЕС, говорилось о сорока четырех таких вопросах. Важность многих из них была минимальна, и стране-председателю удалось предложить ряд пояснений, удовлетворивших всех членов ЕС, выступавших с возражениями по этому поводу.

Для Ирландии ключевыми вопросами стали оборона (пункт о взаимной обороне), юстиция и внутренние дела (юридическое сотрудничество в области борьбы с преступностью и предложение об учреждении поста европейского прокурора), голосование по принципу квалифицированного большинства в вопросах, связанных с налоговой политикой, состав Европейской комиссии, а также уместность упоминания Бога и/или христианства в тексте преамбулы. Относительно формы голосования по принципу квалифицированного большинства Ирландия заняла позицию нейтралитета. Выступая на конференции, посвященной ирландскому председательству в ЕС, которую проводил Институт по делам Европы, премьер-министр Ирландии заявил следующее: «Если бы я был вынужден отстаивать интересы Ирландии в Совете, полагаясь на квоту голосов, ей отведенную, то просто решил бы не терять времени на посещение его заседаний».

Выдвинутое страной-председателем предложение более четко сформулировать пункт о совместной обороне, определяемой в Статье 1-40.7 проекта договора как «более тесное сотрудничество», было первоначально отвергнуто четырьмя нейтральными странами-членами ЕС – Ирландией, Финляндией, Австрией и Швецией, чьи министры иностранных дел выступили с официальными предложениями об изменении текста. В ответ страна-председатель внесла в свой проект положение, подтвердившее ныне существующие гарантии сохранения специфических особенностей политики безопасности, проводимой в различных странах-членах ЕС, с чем согласились правительства вышеупомянутых четырех стран.

Подход, занятый страной-председателем ЕС, предусматривал три четко разграниченные фазы, первой из которых была «фаза заслушивания», когда осуществлялись двусторонние контакты, призванные детально прояснить позицию, занятую каждой из стран-участников ЕС по всем ключевым вопросам. Насыщенная встречами поездка премьер-министра Ирландии по столицам Союза увенчалась его беседой с президентом Франции Жаком Шираком. После своей парижской встречи ирландский премьер-министр заявил: «Хотя все еще остаются нерешенными некоторые важные вопросы, я убежден, что все мы осознаем, сколь важно для Европы скорейшее достижение соглашения о заключении Конституционного договора. Прежде чем мы встретимся еще раз, я намерен, согласно пожеланию, высказанному на нашей последней встрече, распространить краткий отчет о проделанной на сегодня работе, содержащий, помимо всего прочего, нашу оценку общего состояния дел в данной области. За обедом я зачитаю этот доклад и надеюсь, что из него станет ясно, что мы, политики, едины в своей воле добиться скорейшего заключения соглашения».

Отчет этот был передан на рассмотрение Европейского совета, собравшегося на свою очередную встречу в Брюсселе 25-26 марта 2004 г. Документ, детально обозначивший все

пункты, по которым сохранились разногласия, содержал следующий вывод:

«Огромное большинство положений, оговоренных в проекте Конституционного договора, не вызывает никаких возражений. Страна-председатель ЕС выделила несколько все еще спорных вопросов различной сложности и актуальности, которые, как она надеялась, можно будет разрешить без особых трудностей. Наиболее сложными из этих вопросов были численность и состав Комиссии, определение и конкретизация принципа квалифицированного большинства, а также минимальная квота мест в Европарламенте. Был сделан вывод, что для скорейшего завершения Межправительственной конференции имеются хорошие шансы и есть основание полагать, что всеохватывающее соглашение, приемлемое для всех делегаций, вполне достижимо при наличии на то должной политической воли».

Европейский совет принял к сведению отчет страны-председателя ЕС и постановил, что соглашение по вопросу о Конституционном договоре должно быть достигнуто не позднее июньской сессии Европейского совета. В начале апреля состоялось совещание официальных лиц высокого уровня, а 7 и 8 мая были проведены заседания Межправительственной комиссии. Страна-председатель ЕС предложила собравшимся два рабочих документа по вопросам, не вызывавшим, по ее мнению, разногласий; основное внимание в них было уделено двум категориям вопросов – тем, которые требовали дальнейшего рассмотрения, и тем, по которым, по-видимому, существует внутреннее согласие участников Комиссии. По ряду вопросов был достигнут значительный прогресс; следующее заседание состоялось 24 мая, вслед за чем Брайан Коуэн, министр иностранных дел Ирландии, смог выступить со следующей репликой: «У нас сегодня была хорошая встреча, вся ее атмосфера была хорошей... чувствуется, что мы продвигаемся вперед. Все осознали, что должны идти дальше».

Насколько успешными окажутся действия, предпринимаемые страной-председателем ЕС, чтобы приблизить заключение Конституционного договора, зависит от позиции, занятой в этом вопросе правительствами стран-членов Союза. Драматические события, последовавшие за чудовищными терактами в Мадриде в начале марта, привели к изменению точки зрения Испании относительно голосования в Совете, а неустойчивость курса внутренней политики Польши неизбежно вызывает сомнения в том, каким будет окончательное решение правительства этой страны по данному вопросу. Неожиданное решение правительства Соединенного Королевства провести референдум по поводу принятия окончательного варианта Договора затрудняет достижение компромисса, лансируемого страной-председателем ЕС, поскольку британская позиция по ряду вопросов, по-видимому, ужесточилась, так как министры стремятся продемонстрировать общественности, что борются в Брюсселе за британские интересы. Такое развитие ситуации следует рассматривать в контексте статьи, появившейся в газете «Сан» под заголовком: «Осталось двенадцать недель, чтобы предотвратить появление европейского сверхгосударства». Другой британский таблоид даже договорился до того, что проект договора представляет собой шаг по пути создания в Европе тирании, подобной гитлеровской. На национальных политиков идет давление со всех сторон, и этот прессинг усиливается неизбежностью проведения референдумов в Ирландии, Дании и Нидерландах, а также возможностью референдума во Франции, и все это не может не сказаться на ходе текущих переговоров.

В том, что касается попыток Ирландии – страны-председателя ЕС – обеспечить консенсус по данной проблеме, то их успех, возможно, будет прежде всего зависеть от настроений европейской общественности. В начале года бытовали опасения, что брюссельский тупик, по времени почти совпавший с франко-германским выпадом против Пакта о стабильности и развитии, подорвал основы взаимного уважения и доверия, долгие годы цементирующие Союз. Совершенно

ясно, что следует безотлагательно восстановить доверие как между странами-членами ЕС, так и между институтами Европейского Союза. Ирландские руководители особенно чутко реагируют на все происходящее и прекрасно понимают, как такое развитие событий отражается на обсуждении ключевых вопросов, лежащих в основе переговоров. Например, ряд аналитиков считает, что утрата взаимного доверия уже привела к тому, что было отложено до лучших времен, а то и вовсе поставлено под сомнение развитие более тесного сотрудничества в вопросах гражданского и уголовного права, зависящих от таких факторов, как взаимное признание судебных решений. Один ирландский дипломат, как говорят, процитировал Жана Монне, заявившего: «без доверия мне ничего бы не удалось – когда его не было, я даже и не пытался чего-либо добиться».

### **Весенняя сессия Европейского совета**

По вопросу о Лиссабонском процессе следовало принимать важные решения, и считалось, что весенняя сессия Европейского совета могла бы стать наилучшим форумом для обсуждения таких задач, как обеспечение устойчивого экономического роста и повышение занятости, – особенно если они станут центральной темой повестки дня ее заседаний. С рекомендациями должна была выступать Рабочая группа по вопросам занятости, возглавляемая бывшим премьер-министром Голландии Вимом Коком, что, как полагали, станет ключевым моментом всего начинания.

Но курс, намеченный для проведения весеннего саммита страной-председателем, оказался под угрозой срыва из-за терактов в Мадриде и того тупика, в который зашли переговоры о заключении Конституционного договора. При подготовке брюссельской встречи пришлось учитывать необходимость продемонстрировать всему миру, что ЕС относится к угрозе терроризма со всей серьезностью и что на переговорах о заключении Договора достигнут определенный прогресс. Сразу же после взрывов в Мадриде было созвано особое совещание

министров юстиции и внутренних дел, на котором они приняли ряд важных решений, требующих санкции со стороны глав государств или правительств. В основу целого ряда позитивных решений легли наработки, полученные в ходе составления проекта Конституционного договора.

В целом на весенней сессии Европейского совета удалось добиться прогресса по всем трем направлениям. Как уже говорилось, Межправительственная конференция получила новый импульс. В вопросе о Лиссабонской стратегии собравшиеся руководители наметили ряд практических мер по обеспечению устойчивого экономического роста и увеличению занятости, причем упор делался на конкретику их осуществления и реализации. Виму Коку было дано поручение развить выводы, полученные от Рабочей группы по вопросам занятости, и еще до выхода в свет Отчета по Лиссабонскому процессу за 2005 г. подготовить доклад о дальнейшем прогрессе в политической и практической сфере.

Существенный прогресс был достигнут и в деле реагирования на угрозу терроризма. Была принята резолюция, наметившая ряд конкретных направлений антитеррористической деятельности, включая развитие обмена разведывательной информацией, усиление пограничного контроля и принятие мер по пресечению финансирования терроризма, для чего будет проводиться интенсивная конфискация доходов, полученных преступным путем. Был учрежден пост координатора антитеррористической деятельности, который займется изучением возможности улучшения общесоюзной координации антитеррористических мероприятий, проводимых в различных странах ЕС. Сразу же после завершения встречи в Брюсселе на эту трудную должность был назначен опытный и уважаемый голландский политик Гиз де Вриз.

Премьер-министр Ирландии Берти Ахерн, выступая с докладом о весенней сессии Европейского совета на заседании Национального европейского форума – представительского органа, учрежденного после первоначальной неудачи с заключением Ниццкого договора в 2001 г., заявил, что успехи,

достигнутые в Брюсселе, «должны прозвучать четким и ясным обращением ко всем старым и новым членам Союза. Смысл этого обращения состоит в том, что, действуя в единстве, мы сможем добиться осуществления наших общих целей. Совместно ставя перед собой конкретные задачи и совместно же их решая, как мы делали всю прошлую неделю, нам удастся получить такие результаты, каких заслуживают все европейцы».

### **Адресуясь к Европе**

Одной из заслуживающих внимания инициатив, принятых Ирландией, когда она стала страной-председателем ЕС, была министерская конференция «Адресуясь к Европе», проведенная вне протокола в начале апреля в одном из предместий Дублина. Министрам из стран ЕС, десятки вступающих в него, государств-кандидатов и стран западной части Балканского полуострова была предложена многоплановая повестка дня, относящаяся к вопросу огромной важности – тому, какими способами следует доводить информацию о европейских делах до граждан стран континента и гарантировать при этом повышение степени прозрачности и открытости всего происходящего.

Председателем конференции был государственный министр Роч, заслушавший официальные обращения, с которыми выступили председатель Европейского парламента, представитель Ирландии Пэт Кокс и два комиссара – Антониу Виторину и Паскаль Лами. На министерских сессиях выступали министры из Франции, Польши и Греции, а также ведущие ученые ряда европейских стран; между ними и представителями Национального европейского форума произошла дискуссия по широкому спектру вопросов, в ходе которой упомянутый Форум рекомендовался в качестве образца эффективности в области распространения информации и различных точек зрения по важнейшим вопросам, стоящим на повестке дня ЕС. На конференции присутствовали представители ряда организаций, входящих в Европейское граждан-

ское общество, в том числе Социально-экономического комитета и Европейского молодежного форума. В прениях принял участие омбудсмен ЕС.

В числе тем, рассматриваемых на конференции, были проблема целенаправленного использования европейского информационного пространства, сотрудничество между европейскими институтами, референдумы, проводившиеся в Ирландии, в частности, в связи с Ниццским договором, перспективы, связанные с приходом в ЕС новых членов, роль Европейского и национальных парламентов, трактовка европейских вопросов в средствах массовой информации и внутри-европейское взаимодействие в век информации. Особое внимание уделялось проблеме контактирования с молодыми гражданами, причем местные школьники, присутствовавшие на заседании, задавали приезжим политикам и экспертам весьма уместные вопросы.

### **Саммит «ЕС-Россия»**

Важнейшей частью деятельности любой страны, осуществляющей ротационное председательство в ЕС, является проведение встреч на высшем уровне с главами ведущих мировых держав. Для Ирландии ее «звездным часом» стали саммиты с президентами США и России.

Если плановый визит президента Буша в Ирландию, состоявшийся в июне 2004 г., и вызвал известные политические сложности из-за продолжающегося конфликта в Ираке, то совместное посещение Москвы премьер-министром Ирландии и председателем Еврокомиссии Романо Проди повсеместно рассматривалось как в высшей степени успешный шаг, имеющий важные экономические и политические последствия.

Особенно важным было то, что этот визит состоялся всего лишь три недели спустя после расширения Евросоюза. Еще до саммита было достигнуто соглашение о распространении условий Соглашения о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Россией на десять новых членов Союза, вносящее опреде-

ленность в вопрос о политических и торговых отношениях между сторонами, а также создающее положительный контекст для продолжения переговоров о торговле, уже давно идущих между ЕС и Россией. В ходе встречи президент Путин дал понять, что Россия в скором времени ратифицирует договоры о границах с Эстонией и Латвией, подчеркнув тем самым важность соглашений, призванных не допустить, чтобы расширение ЕС привело к новому расколу Европы.

Главным пунктом повестки дня саммита было завершение переговоров о вступлении России во Всемирную торговую организацию, которые тянутся вот уже шесть лет. Российские власти согласились пересмотреть тарифы на газ, поскольку существующий ценовой режим вызывает ощущение, что местные компании в скрытой форме субсидируются, а такую ситуацию можно охарактеризовать не иначе, как крупномасштабный демпинг электроэнергии. Взамен за уступку с ценами на газ ЕС изъявил готовность согласиться, наконец, на монополию Газпрома – газовой компании, поддерживаемой государством. Паскаль Лами, комиссар ЕС по вопросам торговли, назвал результаты саммита хорошей новостью для всех участников системы международной торговли. Всемирная торговая организация накрепко приобщает Россию к системе, основанной на принципах прозрачности и предсказуемости, являющихся ключевыми предпосылками для привлечения иностранных инвестиций и создающих стимулы для более разностороннего роста экономики. Как ожидается, договоренность, достигнутая между ЕС и Россией, расчистит путь для удовлетворения просьбы последней о принятии ее во Всемирную торговую организацию, против чего до этого возражали Соединенные Штаты и Китай.

В ходе дискуссии на саммите обсуждались и вопросы, связанные с Киотским протоколом; участники встречи сошлись во мнении, что в деле охраны окружающей среды необходимо укреплять международное сотрудничество. По этому поводу премьер-министр Ирландии высказал следующее: «Наши российские друзья прекрасно знают позицию Европейского

Союза в данной области. Мы хотели бы, чтобы Россия ратифицировала Киотский протокол при первой же возможности. ЕС уже не раз подчеркивал, что переговоры со Всемирной торговой организацией внесли большую ясность в вопрос о ценах на энергоносители, а это должно облегчить ратификацию Протокола».

Представители ЕС отметили тот факт, что обсуждению подвергся ряд вопросов, представляющих взаимный интерес, в том числе ситуация в области прав человека, свобода средств массовой информации и положение в Чечне. Президент Путин заявил о своей решимости следовать курсом демократизации и восстановления Чечни, а представители ЕС, со своей стороны, еще раз подтвердили готовность Евросоюза выделить значительные средства на оказание гуманитарной помощи, в дополнение к уже отпущенным на эти цели 120 миллионам евро.

В целом мировое сообщество оценило итоги саммита как успешные. К числу явных достижений обозреватели отнесли не только возникновение важных и долгосрочных экономических перспектив, но и видимое единство мнений сторон относительно последствий расширения ЕС, вызывавшего столько опасений у депутатов Государственной думы.

### **События, заслуживающие внимания**

Ирландия стала страной-председателем ЕС, и привычной чередой пошли различные плановые встречи и заседания как в рамках самого Совета, так и по линии специализированных комитетов; встречи эти планировались и осуществлялись страной-председателем во взаимодействии с Европейской комиссией, а в случае необходимости – и с Европарламентом. Кроме того, был проведен и ряд внепротокольных совещаний по линии Совета, в том числе уже ставшие традиционными встречи министров финансов, министров сельского хозяйства и министров иностранных дел. В свою очередь, министры обороны, министры по вопросам окружающей среды, министры

юстиции, министры внутренних дел и министры по вопросам занятости тоже собирались на встречи в сельских гостиницах и замках Ирландии, чтобы в непринужденной обстановке обменяться мнениями и обсудить политическую ситуацию в своих странах. С 1 мая 2004 г. такие совещания приобрели особую важность, потому что именно на этих форумах министры стран, ставших новыми членами ЕС, получают первую возможность принять участие в работе Совета в качестве абсолютно полноправных партнеров.

Страна-председатель также организовала ряд особых мероприятий, посвященных вопросам, представляющим интерес для государств-членов ЕС, а также проблематике более широкого международного профиля.

Страна-председатель провела большую двухдневную конференцию по проблеме борьбы со СПИДом и ВИЧ-инфекцией, состоявшуюся 23-24 февраля 2004 г. в Дублинском замке. Центральной темой конференции было распространение эпидемии в Восточной Европе и Центральной Азии, хотя положение в Африке тоже не было оставлено без внимания – подчеркивалось, что в деле борьбы со СПИДом и ВИЧ-инфекцией на этом континенте, где начинается настоящая пандемия, нельзя допускать ни малейших послаблений и следует сохранять взятые темпы. По итогам конференции была выпущена декларация, озаглавленная «Партнерство». В ней содержится призыв осуществлять эффективное руководство кампанией по борьбе с эпидемией, подчеркивается важность профилактических мероприятий и необходимость уделять должное внимание нуждам больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных, а также обязательность принципа партнерства, на котором должны основываться любые действия по нормализации чрезвычайной ситуации, возникшей в целом ряде стран. Участники конференции обязались осуществлять мониторинг достигнутых результатов и раз в два года проводить оценку ситуации на региональном уровне. Первую такую оценку намечено провести в 2006 г.

Конференция по проблеме предотвращения конфликтов, проходившая в Дублинском замке с 31 марта по 2 апреля 2004 г., была посвящена роли, которую играют в деле предотвращения конфликтов негосударственные организации и гражданское общество. На отдельном заседании представители стран-членов Евросоюза обсудили вопросы координации мероприятий по оказанию помощи в области экономического развития и общей внешней политики и политики безопасности ЕС. Ирландия придает особое значение многосторонним структурам – таким, как ООН, считая их наилучшим инструментом для решения вопросов, связанных с обеспечением международного мира и безопасности, а поэтому расценила созыв этой конференции как своевременное напоминание о важности инклюзивного подхода к решению назревших проблем.

Если заглянуть на сайт страны-председателя ЕС, то можно получить представление о том, сколь широк круг тем, которые отражены в программе целевых семинаров встреч и конференций, проводимых под ее эгидой. Мероприятия эти включают в себя Европейскую конференцию по вопросам океанографии и морских технологий, Конференцию по вопросам стратегии борьбы с наркоманией, министерский семинар «Семья: происходящие перемены и социальная политика в Европе», а также конференцию «Осуществление принципа равенства – плановый и систематический подход к формированию политики». Были также организованы симпозиумы, посвященные роли управлений по контролю за качеством продукции медицинского и ветеринарного профиля, а также законодательству и политике, разработанных для Таможенного союза. Планируется проведение семинара по вопросу о Европейской хартии малого бизнеса.

Страна-председатель ЕС также уделяет много внимания общей внешней политике и политике безопасности Евросоюза, и министр иностранных дел Ирландии не щадит ни сил, ни времени, чтобы не дать заглохнуть, например, процессу мирного урегулирования на Ближнем Востоке. В частно-

сти, 17 мая министр встречался с представителями Организации «Исламская конференция», чтобы обсудить с ними положение дел с «дорожной картой четырех», разработанной для этого региона.

Важной вехой на пути эволюции европейской политики безопасности и обороны должна стать планируемая передача под контроль военных структур ЕС операции СФОР в Боснии и Герцеговине, которая в настоящее время курируется НАТО. Планы по переподчинению СФОР разрабатываются именно в то время, когда пост председателя ЕС занимает Ирландия. Руководство СФОР будет для ЕС весьма нелегкой задачей, потому что по своим масштабам и сложности операция в Боснии и Герцеговине значительно превосходит все то, с чем имел дело Евросоюз, осуществляя свою миссию в Македонии и Конго. Ирландия все еще будет занимать пост председателя ЕС, когда произойдут очередные подвижки в деле создания Управления по вопросам развития обороноспособности Евросоюза, оговоренного в проекте Конституционного договора. Европейский совет дал свое согласие на учреждение этого органа в 2003 г., когда страной-председателем ЕС была Греция.

## **Выводы**

Эта статья была написана, когда до окончания срока пребывания Ирландии на посту председателя ЕС оставался еще месяц и когда было еще неясно, увенчаются ли успехом поиски договоренности в вопросе о принятии проекта Конституционного договора. Премьер-министр Ирландии и его коллеги по кабинету были настроены осторожно-оптимистически относительно своих шансов на успех – и явно делали все от них зависящее, чтобы найти основу для разумного компромисса и в итоге добиться консенсуса среди правительств двадцати пяти стран-членов ЕС. Трудная увертюра, подчеркивающая сложность принятия решений в расширившемся Евросоюзе.

Новые реалии, которые принесло с собой расширение ЕС, высветились уже в ходе второго тура визитов премьер-министра Ирландии в столицы Евросоюза. Лондон, Любляна, Париж, Прага, Берлин, Братислава, Вена, Валлетта – новые и старые столицы, новые и старые имена... Весь размах начинания с европейской интеграцией и вся сложность управления ею становятся ясны, стоит лишь присмотреться к объему и содержанию интернет-сайта председателя ЕС. Бесспорный факт, что многие из заседаний Евросовета, на которых председательствовали ирландские министры, привели к искомым результатам, может быть, отчасти объясняется эйфорией первых дней новой Европы, и пройдет еще какое-то время, прежде чем можно будет с достоверностью проанализировать всю историческую значимость той трансформации, которую претерпел тогда Европейский Союз. Трансформация эта сродни динамике, провозвещенной Монне, – динамике, которая покончит с предрассудками и границами «и за несколько лет распространит на весь континент тот столетия занявший процесс, что создал наши древние нации».

В своей речи на церемонии поднятия флагов 1 января 2004 г. премьер-министр Ирландии сказал, что ирландское правительство подойдет к задачам своего председательства «с решимостью ревностно служить Европе и доказать, что, хотя наша страна и невелика, мы можем действовать не хуже других». Еще рано выносить окончательное суждение о том, что удалось сделать Ирландии на посту председателя ЕС, но уже теперь ясно, сколь эффективно была организована вся работа текущего полугодия и какая энергия и самоотдача для этого понадобились. Премьер-министр Берти Ахерн явил пример настоящего лидерства и смог до конца реализовать свои общепризнанные таланты дипломата и опытного посредника в попытке решить ключевые проблемы, стоящие перед ЕС.

Разумеется, самым торжественным моментом ирландского председательства была Церемония приветствия 1 мая, проведенная в манере, характерной для всех шести месяцев непрестанной работы. За какие-то тридцать минут главы

государств и правительств 25 стран-членов Союза выслушали речи президента и премьер-министра Ирландии, стихи ее поэтов и несколько музыкальных произведений в исполнении лучших музыкантов страны. Под звуки бетховенской «Оды к радости» перед собравшимися торжественно пронесли двадцать пять национальных флагов и знамя Евросоюза, потом детей-знаменосцев сменили ирландские кадеты, которые подняли на флагштоки принятые из детских рук полотнища. И не было ничего триумфаторского в простых и трогательных словах, с которыми обратился к слушателям Берти Ахерн, призвавший их задуматься о том, чего достигли народы Европейского Союза:

We must never forget that:

From war we have created peace.

From hatred we have created respect.

From division we have created union<sup>2</sup>.

С английского перевел А. Юрасовский  
(перевод неавторизованный)

---

<sup>2</sup> Нам всегда нужно помнить, что  
Взамен войны мы создали мир,  
Взамен ненависти – создали уважение,  
Взамен раскола – создали союз.